



messaggio municipale no. 18/2024

Comune di Ascona

Aziende Comunali



Richiesta di crediti suppletivi di cui al MM 29/2019
pari a:

- Fr. 45'732.37 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale per la posa di sottostrutture in Via Muraccio e Via Serodine
- Fr. 180'155.95 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per il rifacimento delle condotte in Via Muraccio e Via Serodine



V. Rif.
N. Rif. PB/FL/DS
Risoluzione municipale no. 1162
Ascona, 15 maggio 2024

MESSAGGIO no. 18/2024

Signor Presidente,
Gentili Signore ed Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di crediti suppletivi di cui al MM 29/2019 pari a Fr. 45'732.37 (IVA esclusa) dell'Azienda Elettrica Comunale per la posa di nuove sottostrutture in Via Muraccio e Via Serodine e pari a Fr. 180'155.95 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per il rifacimento delle condotte e degli allacciamenti in Via Muraccio e Via Serodine.

1. Introduzione, motivazione richiesta di crediti suppletivi

Nella sua seduta dell'22 ottobre 2019 codesto Consiglio comunale ha approvato un credito di fr. 1'098'500 in favore del Consorzio depurazione delle acque del Verbano per il prolungo della pipeline Brissago-Ascona e condotta premente della BSP18 degli Angioli (MM 23/2019). Credito che si rendeva necessario al fine di risolvere il problema degli odori molesti provenienti dalle condotte delle canalizzazioni nel quartiere campagne, ed in particolare lungo via Muraccio e via Serodine.

Durante la stessa seduta il Consiglio comunale ha pure approvato i crediti richiesti dall'Azienda comunale con MM 29/2019. Crediti che l'Azienda aveva richiesto al fine di poter realizzare la posa di sottostrutture ed il rifacimento delle condotte e allacciamenti lungo via Muraccio, approfittando del cantiere che il CDV avrebbe aperto nell'ambito dei lavori della pipeline di cui al summenzionato MM 23/2019. In particolare, con il MM 29/2019 è stato chiesto un credito di Fr. 306'600.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale per la posa di nuove sottostrutture in via Muraccio ed un credito di fr. 577'700.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per il rifacimento delle condotte e degli allacciamenti dell'acqua potabile in via Muraccio. Non era stato previsto un credito per la seconda fase, ovvero la via Serodine, ritenuto come nel MM del Comune non era stato specificato che la stessa sarebbe stata eseguita subito e, anzi, era stata indicata in priorità 2.



Come meglio si dirà in seguito, durante il progetto vi sono stati eventi particolari che hanno causato, per le Aziende comunali, un costo totale dell'opera superiore rispetto a quanto approvato.

Da qui la necessità di inoltrare la presente richiesta per l'ottenimento di un credito suppletorio di fr. 45'732.37 (IVA esclusa) a carico dell'AEC e di fr. 180'155.95 (IVA esclusa) a carico dell'AAP.

2. Cronologia tempistiche progetto

Dopo l'approvazione dei messaggi 23/2019 e 29/2019, avvenuta durante la seduta del CC del 22 ottobre 2019, le Aziende comunali - previo coordinamento con il Comune ed il CDV - si sono immediatamente attivate al fine di procedere con la regolare fase di appalto.

In corso di elaborazione degli atti di appalto è emerso che il Municipio, in accordo con il CDV, aveva deciso di approfittare del cantiere in via Muraccio per procedere con l'esecuzione dei lavori anche lungo via Serodine. Lavori, questi, che il Municipio aveva indicato nel proprio Messaggio ma che le Aziende non avevano per contro contemplato. Dopo un'analisi il Municipio ha tuttavia ritenuto opportuno permettere alle Aziende di eseguire comunque i lavori su via Serodine tenuto conto del fatto che, in caso contrario, si sarebbe dovuto avviare in un secondo tempo un nuovo cantiere su una strada appena terminata. Oltre a ciò, il fatto di unire i cantieri avrebbe permesso di ottenere dei prezzi favorevoli e, considerato l'importo per gli imprevisti stabilito nel MM delle Aziende, vi era la prospettiva di rimanere nei crediti malgrado questo lavoro supplementare. La fase di appalto è dunque terminata con la delibera per i lavori di Genio Civile (GC) alla ditta Gamboni & Salmina nel marzo 2020.

Al momento in cui è stata presa la decisione di estendere i lavori anche per le Aziende non si era tuttavia potuto tenere conto di tutta una serie di imprevisti che si sono presentati in fase di esecuzione dell'opera. Primo tra tutti il Covid.

Purtroppo, come tutti sanno, da lì in poi, la situazione sanitaria mondiale è andata via e più deteriorandosi a causa della pandemia di COVID, ciò che ha causato - quale prima conseguenza - uno spostamento dell'inizio di cantiere a giugno.

Non appena iniziato il cantiere sono poi iniziate altre problematiche, sempre indirettamente legate alla pandemia. La prima è legata al fatto che il programma lavori prevedeva la suddivisione del cantiere su più tratte e con l'inizio dalla rotonda Muraccio/Circonvallazione fino a Via del Sole. L'azienda AAP aveva dunque cominciato la posa dei necessari tubi provvisori per la fornitura di acqua potabile durante la prima fase di cantiere. Purtroppo, a causa di lamentele di alcuni cittadini e commercianti, il Municipio ha dovuto decidere di invertire le tappe di lavoro previste. Lamentele che erano legate al fatto che, con le tappe così previste, si sarebbe limitato l'accesso a due esercizi pubblici lungo via Muraccio, già



fortemente penalizzati dalle chiusure imposte dalla pandemia. Motivo per il quale il Municipio ha deciso di invertire le tappe al fine di garantire l'accesso agli EP in questione per la stagione turistica. Il cantiere è quindi iniziato dalla tappa intermedia, cioè dall'incrocio Via Ferrera/Via Muraccio direzione Via Circonvallazione. Da notare che i lavori tra la rotonda in via Circonvallazione e l'incrocio con via Ferrera dovevano terminare obbligatoriamente entro l'entrata in vigore del nuovo orario dei Bus a inizio dicembre 2020. Fatto questo che - come meglio si dirà oltre - ha imposto dei ritmi di lavoro serrati.

Questo primo cambiamento, associato al ritardo iniziale causato dalla pandemia, ha costituito il primo importante contrattempo al cantiere.

Dopo questo inizio "burrascoso" i lavori sono proceduti con una certa regolarità fino al mese di novembre 2020, ovvero fino al momento in cui è insorto un nuovo imprevisto. In particolare, durante gli scavi è emerso che l'autosilo della Migros sporgeva sotto il suolo pubblico, lungo via Muraccio fino al centro della strada. Fattispecie, quest'ultima, che non era nota al Municipio e non era quindi stata preventivata in fase di progettazione dei lavori. Purtroppo, questa scoperta ha causato molteplici problemi, tra i quali ritardi nell'esecuzione delle opere, riprogettazione dei tracciati, aumento dei costi con materiali supplementari per la modifica del tracciato, aumento della superficie da ripristinare.

Per portare a termine questi lavori nei tempi impartiti, e cioè entro l'entrata in vigore del nuovo orario dei Bus, si è quindi proceduto a permettere l'esecuzione dei lavori di sabato e anche con condizioni meteo avverse, quali la neve. Fatto, questo, che pure ha comportato un aumento dei costi.

Nel 2021 si è proceduto con il completamento dei lavori su Via Muraccio verso l'incrocio Via del Sole/Via Muraccio. Per guadagnare tempo, durante questa fase di lavori, l'impresa di GC e l'AEC hanno cominciato a posare le sottostrutture sotto il marciapiede in Via Serodine. Terminati i lavori su Via Muraccio, a inizio aprile, è iniziato il cantiere vero e proprio su Via Serodine, con un programma lavori che prevedeva la fine lavori a luglio.

Purtroppo, a fine primavera, molti cittadini hanno sollevato lamentele al Municipio, cosa che ha spinto quest'ultimo a sospendere i lavori con un mese di anticipo e a riprogrammare la fine dei lavori nell'autunno seguente. Ciò al fine di evitare un cantiere lungo via Serodine durante il periodo estivo ed in piena stagione turistica. Stagione che, vi ricordiamo, ha presentato un afflusso importante di turisti e che ha permesso ai vari operatori del territorio di riprendersi dai duri periodi imposti dalla pandemia.

Questa ulteriore interruzione anticipata del cantiere ha chiaramente causato la necessità di posa di asfalto provvisorio con il relativo aumento



dei costi non previsto; lo spostamento dell'ultima fase dei lavori in autunno/inverno (2021/2022).

La conclusione vera e propria del cantiere, con la posa dell'asfalto definitivo, è avvenuta nel 2022.

Il cantiere è quindi ora terminato con la soddisfazione dei cittadini che hanno visto risolto il problema degli odori molesti e si ritrovano ora con una nuova strada con tanto di asfalto fonoassorbente.

3. Aumento dei costi

I problemi prestantisi sul cantiere ed esposti nel capitolo precedente hanno causato un aumento dei costi non prevedibile al momento in cui è stata presa la decisione di estendere i lavori su via Serodine anche per le Aziende comunali. Superamento che rende necessario l'allestimento del MM che qui ci occupa.

Senza entrare nel dettaglio, che comunque verrà esposto nelle tabelle del capitolo seguente, possiamo esporre i maggiori costi seguenti:

<p>Lavori extra in Via Muraccio + interruzioni e modifiche fasi di lavoro:</p> <p>Come ribadito nella cronologia precedente l'aumento dei costi in Via Muraccio è dovuto alla modifica delle fasi di lavoro, che hanno comportato lavori di ripristino provvisori non previsti.</p> <p>Il maggior aumento dei costi rispetto al preventivo è comunque da imputare ai problemi causati dalla presenza dell'autosilo dello stabile Migros nella carreggiata di Via Muraccio. Come detto questo ha causato una modifica di progetto, una modifica del materiale necessario, una modifica della superficie d'intervento e lavori supplementari al sabato.</p>	Fr. 50'000.-
<p>Lavori in Via Serodine + interruzioni e modifiche fasi di lavoro:</p> <p>Come scritto nel capitolo precedente, i lavori in Via Serodine non erano previsti a MM ma il Municipio ha comunque deciso di eseguirli per una questione di opportunità e ritenuto come, a quel momento, ci si poteva aspettare di rimanere nei crediti. Purtroppo ci sono stati dei costi supplementari dovuti all'interruzione dei lavori per l'estate 2021, che hanno causato costi non</p>	Fr. 65'000.-



previsti supplementari per lavori di rispristino provvisori.	
Fornitura di materiale extra per Via Serodine: Questa cifra corrisponde alla nostra delibera per i lavori di Via Serodine che nel MM non erano previsti. Va sottolineato il fatto che la delibera di Fornitura di materiale idraulico per Via Muraccio è stata di Fr. 198'560.20 e risultava inferiore di ca. Fr. 46'500 al preventivo di MM (Fr. 245'000).	Fr. 30'000.-
Rincarì fornitura di materiale idraulico: Con l'arrivo del COVID e l'aumento dei costi delle materie prime, anche il materiale idraulico ha subito un rincaro considerevole, che possiamo definire di ca. il 25%.	25% sulla fornitura totale Fr. 82'500.-
Aumento dei costi di produzione (Indice dei costi di produzione - ICP): Stesso discorso che per il paragrafo precedente, il COVID e l'aumento dei costi in generale hanno causato un maggior costo di produzione, quantificato in ca. Fr. 20'000	Fr. 20'000.-
Totale	Fr. 247'500.-

In considerazione delle motivazioni sopraindicate, i costi dei lavori per le 2 aziende sono aumentati di ca. Fr. 245'000 pari ad almeno il 27.7% rispetto alla valutazione dei costi del 2019 e inseriti nel MM 29/2019.

Il Municipio, ritenuto quanto precede, ritiene che la richiesta di crediti suppletivi per la realizzazione degli impianti oggetto del presente Messaggio sia giustificata ritenuto come la stessa è stata determinata da una serie di circostanze indipendenti dal Municipio e che non potevano essere previste prima.

4. Incidenza finanziaria suppletiva

Tutti gli interventi oggetto del Messaggio 29/2019 hanno dunque subito un maggior costo per i motivi ampiamente descritti in precedenza.

Qui di seguito il riassunto dei costi preventivati nel 2019 e gli importi della presente richiesta di crediti suppletivi secondo la relativa suddivisione.



	AEC	AAP	Totali
Credito preventivato a MM 29/2019	Fr. 306'600.00	Fr. 577'700.00	Fr. 884'300.00
10%	Fr. 30'660.00	Fr. 57'770.00	Fr. 88'430.00
Totale disponibile con 10%	Fr. 337'260.00	Fr. 635'470.00	Fr. 972'730.00
Totale speso	Fr. 352'332.37	Fr. 757'855.95	Fr. 1'110'188.32
% di sorpasso	14.92 %	31.19 %	25.54 %
Sorpasso in Fr.	Fr. 45'732.37	Fr. 180'155.95	Fr. 225'888.32
Rincari fornitura di materiale idraulico 25% sul costo del materiale (Fr. 330'000 in totale)		Fr. 82'500.00	Fr.82'500.00
Rincari ICP Valutati a ca. Fr. 20'000 dalla DL	Fr. 7'000.00	Fr. 13'000.00	Fr. 20'000
Totale rincari	Fr. 7'000.00	Fr. 95'500.00	
Totale speso senza rincari	Fr. 345'332.37	Fr. 662'355.95	Fr. 1'007'688.32
% di sorpasso senza rincari	12.63 %	14.65 %	13.95 %
Sorpasso in Fr. senza i rincari	Fr. 38'732.37	Fr. 84'655.95	Fr. 123'388.32

Come risulta dalla summenzionata tabella, i rincari del materiale hanno avuto un importantissimo influsso sull'aumento dei costi del cantiere. A tal riguardo si rileva che i rincari dei materiali sono spese per le quali il Municipio non ha nessun tipo di influenza e che, di conseguenza, non possono essere oggetto di discussione. Infatti in base all'art. 25 cpv. 3 LGF queste spese devono essere giustificate separatamente. Da qui la summenzionata tabella.

Considerato quanto sopra, senza i rincari, il sorpasso per l'AEC è stato del 12.63% e quello dell'AAP del 14.65%. Visto il superamento del 2.63% dell'AEC e del 4.65% dell'AAP si è quindi dovuto presentare il MM in oggetto. Superamento che, come spiegato in precedenza, il Municipio ritiene giustificato dalle circostanze venutesi a creare.

5. MM credito suppletorio e MM consuntivo Aziende

Il Messaggio per la richiesta di credito suppletorio che qui ci occupa verrà sottoposto a cod. Consiglio comunale durante la seduta del 18 giugno prossimo. Seduta nella quale verranno discussi e approvati anche i consuntivi delle Aziende.



Previa consultazione con la Sezione degli Enti locali, il Municipio ha deciso di sottoporre a cod. Consiglio comunale prima il presente messaggio per approvazione ed in un secondo tempo i MM su consuntivi delle Aziende. MM sui consuntivi nei quali non è stato inserito un superamento del credito di cui al MM 29/2019 - nel frattempo chiuso visto che i lavori sono stati terminati - ritenuto come il sorpasso è sanato con l'approvazione del MM che qui ci occupa.

Resta inteso che, in caso di mancata approvazione del presente MM concernente la richiesta di credito suppletorio, il MM sul consuntivo sarà oggetto di una modifica seduta stante e dovrà quindi essere approvato il consuntivo con un superamento di credito. Ciò in base all'art. 25 LGF e alla LOC con riferimento ai consuntivi.

6. Conclusione

Alla luce di quanto sopra il Municipio, pur cosciente del fatto che le richieste di credito suppletivo sono da evitare, ritiene che nel caso concreto la stessa sia giustificata dalle circostanze.

Come spiegato in precedenza, il Municipio, al momento in cui si è deciso di estendere i lavori lungo via Serodine anche per le Aziende, riteneva di poter rispettare i crediti avuto riguardo all'importo per gli imprevisti stabilito nel MM. Si ricorda che la decisione di estendere i lavori è stata presa tenuto conto dell'interesse pubblico e dei cittadini ritenuto come, in questo modo, si sarebbe creato il disagio di un solo cantiere e si sarebbero ottimizzati i costi unendo i lavori Comune/Aziende/CDV.

Purtroppo, gli imprevisti insorti - esposti in precedenza - esulavano dai poteri Municipali. Gli aumenti di costo sono quindi giustificati. Anche a tal riguardo si rileva che le decisioni prese dal Municipio - che hanno comportato un aumento dei costi - di invertire le tappe del cantiere e di sospendere i lavori durante la stagione estiva sono entrambe state prese tenuto conto dell'interesse della popolazione e di chi opera sul territorio.

Alla luce di quanto sopra - e ritenuto anche i lavori sono nel frattempo terminati con la piena soddisfazione dei cittadini - il Municipio chiede che il MM che qui ci occupa venga approvato.



7. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio Comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza assoluta dei membri del Consiglio Comunale, ovvero almeno 18 voti (art. 61 cpv. 1 LOC).

8. Proposta di decisione

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare

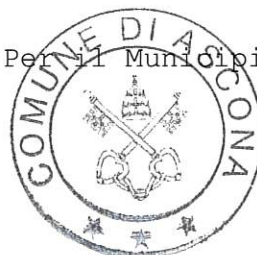
1. È concesso un credito suppletivo di Fr. 45'732.37 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica per la posa di sottostrutture in Via Muraccio e in Via Serodine di cui al MM 29/2019.
2. È concesso un credito suppletivo di Fr. 180'155.95 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per il rifacimento delle condotte in Via Muraccio e Via Serodine di cui al MM 29/2019.
3. L'importo sarà registrato nella gestione investimenti. L'ammortamento sarà effettuato in conformità alle disposizioni della Legge organica comunale e del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.
4. Il credito concesso decadrà, se non utilizzato, entro due anni dalla crescita in giudicato della presente decisione.

Con ogni ossequio.

Il Sindaco:

Giorgio Gilardi

Per il Municipio:



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi