



**Comune di Ascona**



**Richiesta di crediti suppletivi di cui al MM 08/2022  
pari a:**

- **Fr. 112'000.00 (IVA inclusa) a carico del Comune di Ascona;**
- **Fr. 30'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale**
- **Fr. 126'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile**

**per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali**



V. Rif.  
N. Rif. PB/FL/DS  
Risoluzione municipale no. 1161  
Ascona, 15 maggio 2024

MESSAGGIO no. 17/2024

Signor Presidente,  
Gentili Signore ed Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di crediti suppletivi di cui al MM 08/2020 pari a Fr. 112'000.00 (IVA inclusa) a carico del Comune di Ascona, pari a Fr. 30'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale e pari a Fr. 126'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali.

---

**1. Introduzione, motivazione richiesta di crediti suppletivi**

Nella sua seduta dell'11 marzo 2020 codesto Consiglio comunale ha approvato il Messaggio municipale n.08/2020 relativo alla concessione di un credito per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali, e meglio di:

- Fr. 229'000.00 (IVA compresa) a carico del Comune;
- Fr. 91'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale;
- Fr. 252'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile.

Come meglio si dirà in seguito la prima fase del progetto per la realizzazione degli impianti fotovoltaici previsti ha richiesto un tempo decisamente superiore rispetto a quello necessario per una normale procedura di posa di pannelli fotovoltaici. Ciò ha avuto delle importanti ripercussioni finanziarie che non erano prevedibili al momento dell'allestimento del Messaggio n. 08/2020.

**2. Cronologia tempistiche progetto**

Dopo l'approvazione del MM 08/2020 e dopo aver atteso la crescita in giudicato della decisione del Consiglio comunale (60 giorni), hanno fatto seguito i lavori per l'allestimento delle domande di costruzione, la progettazione degli impianti fotovoltaici e la preparazione dei documenti relativi alla procedura di concorso (capitolati, ecc.).

Giova innanzitutto sottolineare come i primi anni siano stati fortemente condizionati dalla pandemia da COVID-19 che ha rallentato tutto il Progetto di realizzazione degli impianti fotovoltaici.



Si ricorda a tal riguardo che in data 14 marzo 2020, ovvero pochi giorni la decisione del Consiglio Comunale, il Cantone ha decretato lo stato di emergenza. È poi iniziato un lungo periodo di restrizioni lavorative dovute alla pandemia. Restrizioni che hanno contribuito a causare dei ritardi nell'esecuzione dei lavori.

Oltre ai rallentamenti conseguenti alla pandemia, si sono resi necessari approfondimenti di carattere tecnico che hanno ulteriormente contribuito ad un allungamento delle tempistiche.

Nei punti seguenti cerchiamo di riassumere in maniera sommaria il Progetto, dall'approvazione del Consiglio comunale del 2020 fino ad oggi:

- Il 25 agosto 2020 viene deciso di allestire un concorso pubblico e per questo motivo il Municipio ha deciso di affidare ad uno specialista esterno l'incarico per la progettazione degli impianti e la preparazione dei documenti utili alle varie procedure. L'installazione di pannelli fotovoltaici sugli edifici oggetto del Messaggio richiede infatti delle procedure di autorizzazione non ordinarie e ciò a causa della loro ubicazione e delle loro caratteristiche tecniche.  
L'edificio del Trattamento acque dell'Azienda Acqua Potabile Comunale si trova infatti in una zona di protezione, gli edifici della Polizia e l'Autosilo comunale sono invece ubicati in zona nucleo mentre l'edificio Croce Pedrolì ha al suo interno i mezzi operativi del Corpo dei Pompieri di Montagna. Per questo motivo è stato necessario valutare attentamente e nei minimi dettagli ogni singolo edificio in base alle sue esigenze specifiche. Per l'edificio del Trattamento sono state indicate da parte dell'Ufficio della protezione delle acque e dell'approvvigionamento idrico (UPAAI) delle misure particolari da adottare in fase di cantiere all'interno delle zone di protezione (zone S). Tutte queste attività hanno evidentemente inciso sui tempi di consegna dei progetti.
- Il 13 settembre 2021 sono state inoltrate le domande di costruzione per 4 impianti fotovoltaici.
- Il 24 novembre 2021, a complemento della domanda dell'edificio del Trattamento, è stato inoltrato un protocollo relativo alle precauzioni da adottare segnalate dall'UPAAI. Di conseguenza, l'allestimento delle domande di costruzione, così come l'ottenimento delle relative licenze, ha richiesto un tempo maggiore rispetto ad una normale procedura di posa per dei pannelli fotovoltaici.
- Il 7 dicembre 2021 e il 18 gennaio 2022 sono state rilasciate le licenze di costruzione e lo specialista incaricato dal Municipio ha finalmente potuto iniziare ad elaborare i progetti definitivi e allestire i capitolati per il concorso pubblico.



- Il 29 settembre 2022 lo specialista ha consegnato i documenti di progetto e la prima versione della documentazione che ha però necessitato di diverse modifiche e correzioni.
- Il 27 febbraio 2023 il Municipio ha ricevuto i documenti definitivi al fine di poter avviare la procedura di concorso pubblico.
- Il 3 marzo 2023 è stato pubblicato il bando di concorso (procedura libera) per quattro dei sei impianti fotovoltaici previsti: sono stati scelti i tetti dove non sono previsti interventi di risanamento alle superfici e ciò al fine di semplificare ed uniformare la fase operativa della messa in opera degli impianti.

Purtroppo contro il bando di concorso è stato presentato un ricorso che, oltre ad allungare i tempi, ha determinato la ripubblicazione del concorso, avvenuta il 7 aprile 2023.

Terminata la procedura di ricorso il Municipio, il 5 settembre 2023, ha deciso di annullare l'aggiudicazione in quanto nessun offerente adempiva ai requisiti richiesti. Rileviamo che hanno partecipato unicamente 2 concorrenti.

- Il 19 dicembre 2023 è stato avviato un nuovo concorso pubblico (procedura ad invito) conclusasi il 9 febbraio 2024 con la partecipazione di 5 ditte.

La procedura è tutt'ora sospesa in quanto il Municipio non dispone attualmente dei crediti per poter procedere con l'aggiudicazione, da qui la stesura del presente messaggio.

### **3. Aumento dei costi**

Le offerte presentate con il concorso ad invito hanno mostrato degli importi decisamente superiori rispetto alla stima dei costi eseguita nel 2019. Le due offerte più basse si discostano dal preventivo iniziale del 24%, mentre la media delle offerte si discosta del 44,5%.

Il consulente esterno incaricato dal Municipio di analizzare i costi ha indicato che il superamento del preventivo da parte di tutte le ditte offerenti è giustificato e trova motivazione nelle seguenti argomentazioni:

- La valutazione dei costi degli impianti fotovoltaici è stata allestita nel 2019. In 4 anni il costo del materiale -a causa anche degli effetti della pandemia da Covid, che ha notoriamente portato ad un aumento dei costi di tutti i materiali- ha subito un aumento progressivo medio annuo del 5%. In particolare, si rileva un aumento del costo del rame del 35% e dell'alluminio del 28%. Questo aspetto ha inciso nella misura di ca. il 17% sull'importo complessivo preventivato.



- Le nuove prescrizioni nel campo degli impianti fotovoltaici, soprattutto quelle attive dal 1° gennaio 2023, impongono la posa di sistemi di controllo e sicurezza supplementari. Per questo motivo si è reso necessario l'inserimento nei capitolati d'onere di voci e ore supplementari. Il maggior costo che hanno generato queste modifiche legislative è stato stimato in circa Fr. 15'000.00 a impianto fotovoltaico, per un totale di complessivi Fr. 60'000.00. L'incidenza di questo aspetto sull'importo preventivato iniziale è pari a circa il 19% e, assieme al costo delle materie prime, è il fattore che maggiormente ha inciso sui costi.
- Le esigenze emerse nella fase di allestimento del progetto in relazione alle caratteristiche dei vari edifici, come ad esempio quello del Trattamento delle acque situato in zona di protezione, hanno richiesto delle misure eccezionali con un aumento quantificabile mediamente sulla totalità dei costi pari a ca. il 3-5%.
- Lo sviluppo tecnologico dei moduli fotovoltaici ha permesso di raggiungere delle potenze nettamente superiori rispetto a quelle stimate nel 2019. Nel 2019, per il calcolo delle potenze da installare, erano stati utilizzati i moduli più attuali da 390Wp e 400Wp. Le offerte pervenute nel 2024 offrono moduli da 440Wp, ovvero il 10-12% in più. Di conseguenza, il costo complessivo di ogni singolo impianto, nelle sue diverse componenti, con particolare riferimento ai moduli, è aumentato di ca. il 5-7%.

In considerazione delle motivazioni sopraindicate, i costi dei 4 impianti fotovoltaici hanno subito un incremento pari ad almeno il 45% rispetto alla valutazione dei costi del 2019. Rileviamo che se si applicassero tali aumenti alla valutazione fatta nel 2019 con il nostro preventivo, 3 offerenti su 5 avrebbero offerto un importo inferiore al preventivo.

Oltre a quanto sopra si propone di aggiungere un ulteriore margine per imprevisti di circa il 10%, portando così complessivamente l'incremento al 55% per la realizzazione degli impianti e al 15% quello per gli onorari.

Anche i costi relativi ai risanamenti delle superfici, dove previsti, hanno subito un leggero aumento che è stato quantificato in fr. 20'000.00, ciò a causa di modifiche e migliorie progettuali intercorse in fase di progettazione.

Il Municipio, ritenuto quanto precede, ritiene che la richiesta di crediti suppletivi per la realizzazione degli impianti oggetto del presente Messaggio sia giustificata ed è stata determinata da una serie di circostanze che non era oggettivamente possibile prevedere durante la stesura del MM 08/2020 nel 2019.



#### 4. Incidenza finanziaria suppletiva

Tutti gli edifici oggetto del Messaggio 08/2020 sono influenzati da una maggior incidenza finanziaria per i motivi ampiamente descritti in precedenza.

Qui di seguito il riassunto dei costi preventivati nel 2019 e gli importi della presente richiesta di crediti suppletivi secondo la relativa suddivisione.

Preventivo credito suppletivo a carico del **Comune di Ascona**:

Descrizione	Preventivo MM 08/20 [Fr.]	Richiesta credito suppletivo [Fr.]
Realizzazione impianti fotovoltaici Polizia Comunale Autosilo Comunale	164'000	90'000
Onorari: Appalti, progetto esecutivo e direzione lavori	29'000	4'500
Riserva / Imprevisti (10%)	19'300	9'450
Totale IVA esclusa	212'300	103'950
IVA 8.1%	16'347	8'420
Totale IVA inclusa	228'647	112'340
<b>Totale IVA inclusa (arrotondato) a carico del Comune di Ascona</b>	<b>229'000</b>	<b>112'000</b>

Preventivo credito suppletivo dell'**Azienda Elettrica Comunale**:

Descrizione	Preventivo MM 08/20 [Fr.]	Richiesta credito suppletivo [Fr.]
Realizzazione impianti fotovoltaici Centro Media Tensione Delta	28'000	15'400
Risanamento tetti Centro Media Tensione Delta	30'000	10'000
Onorari: Appalti, progetto esecutivo e direzione lavori	10'500	1'500
Riserva / Imprevisti (10%)	6'850	2'690
Analisi impianti fotovoltaici su tetti del Comune	15'400	-
Totale IVA esclusa	90'750	29'590
<b>Totale IVA esclusa (arrotondato) a carico dell'Azienda Elettrica Comunale (AEC)</b>	<b>91'000</b>	<b>30'000</b>



Preventivo credito suppletivo dell'**Azienda Acqua Potabile**:

Descrizione	Preventivo MM 08/20 [Fr.]	Richiesta credito suppletivo [Fr.]
Realizzazione impianti fotovoltaici Acquedotto Croce Pedrolì Pozzo 3 Trattamento acque	179'000	100'000
Risanamento tetti Pozzo 3	20'000	10'000
Onorari: Appalti, progetto esecutivo e direzione lavori	30'000	4'500
Riserva / Imprevisti (10%)	22'900	11'450
Totale IVA esclusa	251'900	125'950
<b>Totale IVA esclusa (arrotondato) a carico dell'Azienda Acqua Potabile (AAP)</b>	<b>252'000</b>	<b>126'000</b>

#### 5. Prelevamento Fondo Energie Rinnovabili (FER)

Come per il Messaggio iniziale (MM 08/2020), si prevede anche in questo caso di prelevare dal FER l'importo complessivo relativo alla realizzazione degli impianti fotovoltaici sugli edifici i cui crediti suppletivi sono richiesti a carico del Comune per gli stabili dell'Autosilo Comunale e della Polizia.

Il prelevamento previsto andrà quindi ad aggiungersi a quello del MM 08/2020 con un importo supplementare pari a Fr. 112'000.00. L'importo verrà prelevato al netto degli eventuali incentivi, sarà di conseguenza verosimilmente inferiore a quanto indicato.

Si rileva che, per legge, una richiesta di credito deve essere effettuata per l'importo lordo senza possibilità di deduzione di eventuali contributi. Di fatto con il maggior prelievo del FER si vanno a coprire i costi a carico del Comune. Il maggior costo effettivo a carico dell'Azienda è di complessivi fr. 156'000.-.

#### 6. Conclusione

Il Municipio tiene a sottolineare che, malgrado la complessità e le tempistiche inusuali incontrate fino ad ora (fattori che hanno determinato l'aumento dei costi inizialmente preventivati), il progetto rimane un investimento fondamentale per il Comune di Ascona e finanziariamente sostenibile. Un progetto allineato agli obiettivi di una politica energetica atta al miglioramento dell'ambiente in cui vivono i cittadini e volto ad un approvvigionamento energetico rispettoso e al passo con i tempi.



## 7. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio Comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza assoluta dei membri del Consiglio Comunale, ovvero almeno 18 voti (art. 61 cpv. 1 LOC).

## 8. Proposta di decisione

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare

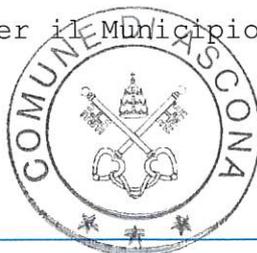
1. È concesso un credito suppletivo di Fr. 112'000.00 (IVA inclusa) a carico del Comune di Ascona per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali di proprietà del Comune di Ascona di cui al MM 08/2020.
2. È concesso un credito suppletivo di Fr. 30'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Elettrica per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali ad usufrutto dell'Azienda Elettrica Comunale di cui al MM 08/2020.
3. È concesso un credito suppletivo di Fr. 126'000.00 (IVA esclusa) a carico dell'Azienda Acqua Potabile per la realizzazione di impianti fotovoltaici su tetti di edifici comunali ad usufrutto dell'Azienda Acqua Potabile di cui al MM 08/2020.
4. Richiamato il MM 08/2020 e concesso un ulteriore prelevamento dal fondo FER per un importo pari a Fr. 112'000.-. L'importo sarà prelevato al netto di eventuali incentivi.
5. L'importo sarà registrato nella gestione investimenti. L'ammortamento sarà effettuato in conformità alle disposizioni della Legge organica comunale e del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.
6. Il credito concesso decadrà, se non utilizzato, entro due anni dalla crescita in giudicato della presente decisione.

Con ogni ossequio.

Il Sindaco:

Giorgio Gilardi

Per il Municipio:



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi