



messaggio municipale no. 37/2019

Comune di Ascona



**Richiesta di adozione della Convenzione tra il
Comune di Ascona e FART SA relativa al servizio
BUXI**



v. rif.
n. rif. PB/sc
Risoluzione municipale no. 2453
Ascona, 13 novembre 2019

MESSAGGIO no. 37/2019

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona
concernente la richiesta di adozione della Convenzione tra il
Comune di Ascona e le FART SA relativa al servizio Buxi

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la
richiesta di adozione della Convenzione tra il Comune di Ascona e
le FART SA relativa al servizio BUXI.

1. Premessa

Dal 1997 sul territorio del Comune di Ascona è attivo il servizio
BUXI, ovvero un servizio gestito dalle FART e pagato dal Comune
di Ascona che collega la zona campagne e la zona della collina
con il centro del Borgo di Ascona.

La convenzione per l'istituzione del servizio BUXI era stata
adottata nel 1997 cod. Consiglio Comunale in sostituzione del
precedente servizio ALA, attivo dal 1985 al 1996. Nella
convenzione sottoscritta nel 1997 era in particolare stato
stabilito che il servizio sarebbe stato attivo durante tutti i
mesi dell'anno per 6 corse di linea giornaliere. Il prezzo del
servizio era stato concordato nel 1997 in fr. 50'000.-- +IVA con
possibilità di adeguamento al rincaro dopo due anni dalla
sottoscrizione della convenzione. Negli anni 2000, a seguito di
una segnalazione della FART in merito alla necessità di copertura
dei costi, il servizio è diventato più caro ed il prezzo è stato
fissato in fr. 80'297.40.--.

Nel 2017, nell'ambito delle manovre di risparmio del Comune, il
Municipio ha scritto alle FART per valutare la possibilità di
rivedere il contenuto della convenzione per il servizio BUXI ed
in particolare i costi legati a questo servizio. A seguito di un
incontro con i vertici delle FART è tuttavia emerso che il servizio
viene utilizzato maggiormente durante i mesi da marzo ad ottobre.
In particolare, statistiche alla mano, è emerso che nel periodo
da novembre a febbraio il servizio veniva utilizzato da meno della
metà delle persone che lo utilizzano nei periodi da marzo a
ottobre.



Preso atto di quanto sopra Municipio e FART hanno ritenuto opportuno e giustificato provare a sopprimere, con conseguente risparmio finanziario per il Comune di fr. 30'000.--, il servizio BUXI durante i mesi da novembre a febbraio e continuare ad effettuare il servizio Buxi durante i mesi da marzo ad ottobre con un numero di corse ridotto a 4. La convenzione, che formalizza gli accordi raggiunti in via provvisoria, è stata sottoscritta nel mese di marzo 2018 per la durata di un anno. Convenzione la cui validità è poi stata prolungata di un ulteriore anno e che viene ora a scadere il prossimo 29.02.2020.

Scopo della sottoscrizione di una convenzione provvisoria era quello di valutare, prima di proporre una soluzione definitiva a cod. Consiglio Comunale, gli effetti della soppressione del servizio di linea durante il periodo invernale. Dall'esperienza tratta in questi due anni si può concludere che:

- In base alle statistiche attuali si rileva che il servizio Buxi continua ad essere apprezzato dai turisti e dagli abitanti della collina e delle campagne durante i mesi estivi. Malgrado la riduzione del periodo e del numero di corse non si è difatti constatata una riduzione del numero degli utenti. La necessità di disporre di questo servizio durante i mesi estivi viene pertanto confermata.
- La soppressione del servizio durante i mesi invernali e la riduzione del numero delle corse non pone problemi particolari. Parallelamente alla decisione di soppressione del servizio, e meglio nel maggio 2018, il Municipio ha difatti avviato una procedura di indagine nel territorio al fine di valutarne l'effettiva necessità del servizio durante i mesi invernali. In particolare il Municipio ha scritto a tutti i cittadini, in età AVS, residenti in collina e/o in zona campagne e al beneficio di prestazioni complementari o del sussidio della cassa malati, per verificare se vi fosse effettivamente la necessità di beneficiare del servizio Buxi. Il risultato dell'indagine è stato alquanto sorprendente. Solo una cittadina ha risposto al questionario comunicando di necessitare del servizio. Nessun altro cittadino, tra le persone interpellate, ha risposto. Oltre a ciò si rileva che il Municipio, dopo aver annunciato la soppressione del servizio anche per il tramite di un comunicato stampa, ha ricevuto unicamente due reclamazioni da parte di strutture di accoglienza del territorio. Strutture che, preso atto delle motivazioni del Municipio, non hanno poi ritenuto di doversi attivare ulteriormente.

Si rileva che il Municipio, proprio tenuto conto dell'esito dell'indagine di territorio di cui si è detto in precedenza, ha comunque deciso di creare un servizio durante il periodo invernale per i cittadini di Ascona bisognosi. In particolare il Municipio ha deciso di riconoscere durante i mesi invernali un importo di fr. 5.- per corsa taxi per un massimo di quattro corse settimanali



(2 andata e 2 ritorno dal domicilio al centro di Ascona) oltre a una corsa alla settimana (andata e ritorno) per visite mediche, ai cittadini di Ascona in età AVS e/o al beneficio di prestazioni complementari AVS/AI o al beneficio del sussidio per la cassa malati. L'erogazione del contributo comunale viene gestita dall'operatrice sociale comunale in base ad un accordo raggiunto con i taxisti ufficiali del Comune di Ascona. Con questa soluzione il servizio è comunque garantito per le fasce più bisognose anche durante i mesi invernali. Il prezzo massimo del servizio è di al massimo 120.- mensili per cittadino. Come detto in precedenza nel periodo 2018-2019 una sola cittadina ha richiesto questo servizio extra.

Considerato quanto sopra il Municipio ritiene giustificata e corretta la decisione di continuare a mantenere attivo il servizio Buxi solo durante i mesi estivi e di rinunciare alla sua attivazione durante i mesi invernali. Da qui il messaggio che qui ci occupa.

2. La Convenzione

La convenzione, che viene sottoposta per adozione a cod. Consiglio Comunale, ha quale scopo quello di formalizzare gli accordi intercorsi con le FART in relazione al Servizio Buxi.

La convenzione stabilisce che le FART si impegnano a garantire il servizio BUXI quale servizio di linea nel periodo da 1.03.2020 al 31.10.2020 con 4 corse giornaliere. Il servizio viene gestito in subappalto da un tassista professionista il quale dovrà disporre di un veicolo omologato e collaudato. La tariffa per persona per percorso è stabilita in fr. 2.--. Importo questo che viene incassato direttamente dal taxista professionista.

Quale controprestazione per il servizio di cui sopra il Comune di Ascona versa alle FART l'importo di fr. 50'400.- annui. Il Municipio è inoltre autorizzato ad organizzare autonomamente un servizio durante i periodi e le fasce orarie non garantite dal servizio di linea della FART.

La durata della convenzione è di tre anni e viene a scadere il prossimo 31.10.2023. Le parti hanno facoltà di prolungare la validità della convenzione alle stesse condizioni contrattuali di anno in anno.

La convenzione entra in vigore al 01.03.2020 previa adozione della stessa da parte di cod. Consiglio Comunale e previa approvazione da parte della Sezione degli Enti locali.



3. Aspetti giuridici

A norma dell'art. 13 LOC il Consiglio Comunale adotta regolamenti comunali, li abroga, li modifica o ne sospende l'applicazione. L'art. 193 a LOC stabilisce poi che il Comune può sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici o privati per l'esecuzione dei suoi compiti. Il cpv. 2 del disposto in parola stabilisce che la convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta.

Nel caso concreto, come spiegato in precedenza, il Municipio negli ultimi due anni ha sottoscritto una convenzione provvisoria volta a ridurre il servizio a suo tempo concordato. Ciò in base alle risultanze dei dati statistici. La facoltà del Municipio di sottoscrivere convenzioni è tuttavia limitata al periodo di due anni. Da qui la necessità di sottoporre ora a cod. Consiglio Comunale la nuova convenzione. Convenzione che per certo rispetta tutti i criteri di cui al cpv. 2 dell'art. 193 a LOC.

Onde evitare di dover ritornare in Consiglio comunale tra 3 anni per il rinnovo della convenzione il Municipio chiede già sin d'ora che gli venga conferita delega di poter decidere, alle stesse condizioni contrattuali, un eventuale prolungo della stessa.

4. Aspetti economici

Come spiegato nelle premesse a far tempo dal 2001 fino al 2017 il costo del servizio Buxi era di fr. 80'000.- annui. Si ricorda a tal proposito che, trattandosi di un servizio richiesto dal Comune di Ascona e non di un servizio regionale, i costi sono interamente a carico del Comune.

Con la convenzione che qui ci occupa il Municipio risparmia fr. 30'000.- annui. A tal proposito si rileva che il servizio Buxi nella sua forma ridotta è già attivo dal 2017 e che di conseguenza nei preventivi del 2018 e 2019 era già stato inserito il prezzo di fr. 50'000.- e non di fr. 80'000.--. Anche nel preventivo 2020 è stato inserito l'importo di fr. 50'000.--.

Ci si permette di far notare che il servizio durante i mesi invernali, ovvero il pagamento delle corse taxi ai cittadini bisognosi, viene finanziato per il tramite del conto previdenza sociale gestito dall'operatrice sociale.



5. Conclusioni

Il Municipio del Borgo di Ascona, per tutti i motivi esposti in precedenza, ritiene che il servizio Buxi sia importante per il Comune di Ascona e che lo stesso debba continuare ad essere effettuato durante il periodo estivo. Il Municipio ritiene inoltre che la soluzione trovata per il periodo invernale, ovvero la gestione dei singoli cittadini richiedenti per il tramite del servizio sociale comunale, permetta di garantire comunque il servizio con dei costi limitati per chi ne ha veramente la necessità.

6. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione e alla Commissione delle Petizioni.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza semplice corrispondente alla maggioranza assoluta dei presenti ritenuto 1/3 dei membri del Consiglio Comunale.

7. Proposta di decisione

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare

1. È adottata la Convenzione tra il Comune di Ascona e le FART SA per il servizio BUXI sul territorio di Ascona.
2. Al Municipio viene concessa delega per decidere eventuali prolunghi della convenzione alle stesse condizioni contrattuali.
3. La convenzione, previa ratifica della Sezione degli enti locali, entra in vigore il 01.03.2020.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Dr. Med. Luca Pissoglio



La Segretaria:

avv. Paola Bernasconi

Allegati: Convenzione