



messaggio municipale no. 34/2020

Comune di Ascona



Conto preventivo 2021 del Comune



v. rif.
n. rif. PB/CT
Risoluzione municipale no. 2452
Ascona, 28 ottobre 2020

MESSAGGIO 34/2020

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona
concernente il conto preventivo 2021 del Comune

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio vi sottoponiamo il conto preventivo del Comune per l'anno 2021. Stilare questo preventivo è stato molto complicato, perché ci troviamo in un momento di grandissima incertezza. Fortunatamente abbiamo una situazione solida che ci permette di guardare con fiducia al futuro anche se le cifre che vi sottoponiamo destano molta preoccupazione. Abbiamo però voluto, nel solco della trasparenza che ha sempre caratterizzato l'agire di questo Municipio, redigere un preventivo con le cifre che disponiamo in questo momento, ma che potrebbero variare con il variare della difficile situazione socioeconomica.

Per il prossimo anno, è previsto un disavanzo di 3'114'330.-- franchi, il quale scaturisce da un totale di spese pari a 35'915'530.-- e ricavi correnti per 32'801'200.--. Questo risultato è pesantemente influenzato dagli effetti della crisi sanitaria che si è manifestata in modo inatteso e repentino nella primavera di quest'anno. Dopo un'estate calma a livello dell'epidemia purtroppo a partire dal mese di ottobre i contagi stanno riprendendo in modo importante, con conseguenze difficilmente valutabili al momento.

L'impatto della crisi economica conseguente alla pandemia si palesa in modo importante sul fronte dei ricavi, in particolare con una prevista diminuzione del gettito fiscale, che per il 2021 è stato stimato in 20,4 Mio., a fronte dei 21,9 Mio. dell'anno corrente. La marcata contrazione è da ricondurre all'importante riduzione del gettito di competenza per il 2020 e 2021, i quali sono stati calcolati partendo dall'ultimo gettito cantonale accertato, ossia quello relativo all'anno 2017, e sulle stime delle previsioni congiunturali, che per gli anni 2018 e 2019 segnano un modesto aumento, ma diventano poi estremamente negative per gli anni 2020 e 2021.



Al risultato negativo concorre pure in modo considerevole l'aumento degli oneri dei contributi a carico del Comune, valutati per il 2021 in 13,9 Mio. di franchi, con un aumento rispetto all'anno in corso, di circa 730 mila franchi, facendo astrazione dei contributi legati all'aggiornamento di preventivo 2020 per le misure Covid-19.

Gran parte dell'aumento, poco meno di 695 mila franchi, è conseguenza dell'incremento dei costi per i contributi dei Trasporti pubblici a seguito dei cambiamenti previsti in concomitanza dell'apertura della Galleria di base del Monte Ceneri.

L'offerta regionale avrà un sostanziale miglioramento quantitativo con collegamenti più frequenti, e qualitativo con la riduzione dei tempi di percorrenza tra Sopra e Sottoceneri. Per il Locarnese la Galleria avvicinerà Locarno a Lugano, dimezzando il tempo di percorrenza. Per arrivare preparati a questo importante evento, che è una sorta di piccola rivoluzione, è in corso dall'autunno del 2017 per l'agglomerato del Locarnese l'elaborazione di una nuova offerta di Trasporto pubblico urbano, la quale tende a incrementare la quantità dell'offerta e a migliorarne la qualità. In pratica vi saranno più corse e si accorceranno i tempi di percorrenza, grazie a nuovi tracciati, che saranno introdotti a partire dal prossimo anno.

Un importante intervento a favore degli abitanti di Ascona, è il nuovo percorso Locarno-Ascona, che prevede la conversione del ponte ciclo-pedonale accanto alla A13 in corsia bus. Questa nuova corsia permetterà tempi di percorrenza molto più brevi rispetto agli attuali, non transitando più via Solduno. Le fermate di Ascona: Centro, Scuole, Via Pancaldi Mola, Schelcie e Via Pascolo, oggi servite solo a senso unico, verranno rese bidirezionali.

Ovviamente l'aumentata offerta comporta dei costi. Va a questo proposito ricordato che le modalità di finanziamento del Trasporto pubblico si distinguono a dipendenza del tipo di linea:

- finanziamento da parte della Confederazione, Cantone e di tutti i Comuni per le linee regionali,
- finanziamento da parte del Cantone e dei Comuni direttamente interessati dal Servizio per le linee urbane di interesse cantonale.

I cambiamenti sopra esposti comportano per Ascona un maggior onere di 94 mila franchi per il finanziamento delle linee regionali e di 600,8 mila franchi per le linee urbane.

Il cospicuo aumento del contributo per le linee regionali deriva da una parte dall'aumento del totale dei costi da ripartire e dall'altra dall'entrata in vigore per il prossimo anno di una nuova chiave di riparto calcolata in base a dei parametri che considerano il numero di corse per singola fermata, il numero di fermate servite e l'indice di forza finanziaria dei Comuni. Questa chiave di riparto è stata aggiornata con il piano di



trasporto che entrerà in funzione dal 2021 e la percentuale a carico di Ascona passa dall'attuale 13.12% al 19.64%.

Con tutte queste misure, il cui costo è assai elevato, l'offerta di trasporto viene potenziata in maniera importante per essere pronti a rispondere alle nuove esigenze di mobilità poste dall'apertura della Galleria di base al Ceneri augurandosi che il traffico su gomma diminuisca.

Malgrado il prospettato risultato negativo la situazione finanziaria del Comune rimane comunque sana grazie al Capitale proprio accumulato negli anni precedenti, che ammonta a poco meno di 19,3 Mio. di franchi. Per questa ragione il Municipio malgrado la difficile situazione non ha intenzione di ritoccare il moltiplicatore a corto termine e sicuramente fintanto che la situazione economica non sarà più che stabile.

Per contrastare l'attuale crisi economica, il Municipio è intenzionato a mantenere elevato il volume degli investimenti, Per il prossimo anno sono stimati lavori per 9,3 Mio. di franchi, anche se si deve comunque tener conto che questa cifra potrà però cambiare in quanto probabilmente i lavori in Piazzale Torre slitteranno di una stagione e l'investimento in zona via al Pascolo potrà anch'esso slittare in seguito al ricorso pendente di una cittadina asconese.

Tra le principali opere da realizzare segnaliamo la sistemazione di Piazzale Torre (2 Mio. tra lavori di sostegno al piazzale e riqualifica urbanistica), la messa in sicurezza di Via Circonvallazione (0,9 Mio.), l'acquisto del Terreno della Caneparia della Madonna della Fontana (1,1 Mio.), il rifacimento di Via Ferrera (0,6 Mio.). E' pure previsto un importante contributo, (1,098 Mio.), al Consorzio CDV per la Pipeline in Via Muraccio per eliminare gli odori molesti.

Fatte queste premesse entriamo nel merito dei singoli capitoli.

Conto di gestione corrente

Amministrazione

Di questo capitolo segnaliamo il conto no. 301.100 "stipendi personale in organico" che registra un aumento di spesa, passando da Fr. 1'350'000.-- del 2020 a Fr. 1'445'000.-- del 2021, dovuto essenzialmente a due motivi.

Da una parte al previsto pensionamento dell'Ing. Peter Waldvogel, Capo dell'Ufficio tecnico comunale, alle dipendenze del Comune dall'aprile 1985, il quale ha espresso la volontà di andare in



pensione, secondo i disposti dell'Art. 17 del Rod. Dal 1985 ad oggi le problematiche che coinvolgono l'Ufficio tecnico comunale sono aumentate notevolmente, sia a seguito dello sviluppo che il Comune ha avuto, sia per le numerose modifiche legislative intervenute nei più svariati ambiti di sua pertinenza. Al fine di poter assicurare nel miglior modo possibile l'avvicendamento, il Municipio ritiene opportuno affiancare per sei mesi all'Ing. Waldvogel il nuovo Capo tecnico.

D'altra parte, è intenzione del Municipio assumere un archivist, il quale si occuperà di inventariare e riorganizzare l'Archivio del Comune, dando seguito a quanto proposto dal Messaggio 9/2019 concernente il credito per la realizzazione dell'Archivio storico comunale presso la Casa Serodine.

Sicurezza pubblica

L'aumento di 167'400.-- franchi del costo del personale in organico del conto no. 301.100 "Stipendi personale in organico" è da ricondurre al potenziamento del Corpo di Polizia con due nuovi agenti e all'aumento del grado d'occupazione del 40% per una nuova segretaria.

Ritenuto il raggiungimento degli effettivi necessari per il Corpo non è previsto per il prossimo anno l'iscrizione di aspiranti agenti alla Scuola cantonale di polizia, di conseguenza il conto no. 301.200 "Stipendi personale fuori organico" prevede unicamente l'esborso di Fr. 13'800.-- quale saldo per l'attuale aspirante, come pure il conto no. 309.101 "Spese Scuola cantonale polizia", che passa da Fr. 50'000.-- del 2020 a Fr. 10'000.-- per il 2021.

L'uscita stimata per il conto no. 318.360 "Aggiornamento mappe e catastrini" è stata rivista, da Fr. 160'000.-- del 2020 a Fr. 80'000.-- del 2021, considerando le spese registrate nel 2019 e 2020. Di riflesso è stato adeguato anche il conto delle entrate no. 434.800 "Tasse per aggiornamento mappe" portandolo a Fr. 56'000.-- a fronte dei 120'000.-- del 2020.

Di questo capitolo segnaliamo infine il conto no. 490.100 "Accredito interno per riduzione tassa precario", il quale era stato introdotto con l'aggiornamento del preventivo, vedasi MM 22/2020 Politica Covid 19, a seguito delle misure proposte dal Municipio per fronteggiare le conseguenze finanziarie per gli operatori turistici e dei cittadini derivanti della Pandemia. Questa posizione, come tutte le altre, introdotte con il messaggio poc'anzi citato, sono state azzerate, considerato che riguardavano una situazione straordinaria, che ci auguriamo non abbia più a ripetersi.

Sicurezza pubblica - Corpo pompieri di montagna

Nessuna osservazione.

Sicurezza pubblica - protezione civile

Nessuna osservazione.

Educazione - Scuola dell'infanzia

Nessuna osservazione.

Educazione - Scuole

L'autista della Scuola bus, dopo 15 anni di servizio, è andata in pensione, a seguito di ciò vi è una diminuzione di Fr. 27'000.-- del conto no. 301.200 "Stipendi personale fuori organico" che passa da Fr. 148'000.-- del 2020 a Fr. 121'000.-- del 2021, poiché per la sua sostituzione il Municipio ha optato per la nomina di un autista, il quale avrà anche compiti di custode alle Scuole. Questa scelta si riflette sul conto no. 301.100 "Stipendi personale in organico", che presenta un aumento di spesa rispetto al 2020 di Fr. 38'200.--.

Con il prossimo anno è intenzione del Municipio di sostituire tutte le lampade dei corridoi del Palazzo scolastico, ormai vetuste, con delle lampade LED. A questo scopo è stato aumentato di Fr. 20'000.-- il conto no. 314.101 "Manutenzione edificio scolastico", portandolo a Fr. 50'000.--.

Educazione - colonia diurna

Nessuna osservazione.

Educazione - attività parascolastiche - doposcuola

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - museo

E' da tutti riconosciuto che la comunicazione tramite social media diventa sempre più importante. Per questo motivo il Municipio ha deciso di aumentare la presenza su questi canali di comunicazione, dando un incarico specifico alla segretaria del Museo. A ciò è da ascrivere essenzialmente l'aumento del conto



no. 301.100 "Stipendi personale in organico" che prevede per il 2021 un esborso totale di Fr. 296'200.--.

Cultura e tempo libero - Strutture teatrali

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - Museo Castello San Materno

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - promozione culturale

Di questo capitolo segnaliamo che i conti no. 365.104 "Contributo Fondazione Epper" e 365.161 "Contributo Fondazione Gerard" sono stati azzerati, ritenuto come con la vendita dell'immobile di proprietà della Fondazione Epper un sostegno finanziario da parte del Comune non è più necessario.

Cultura e tempo libero - Parchi pubblici e sentieri

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - sport

Il conto no. 301.100 "Stipendi personale in organico" è diminuito di Fr. 58'600.-- poiché, il collaboratore che aveva affiancato il custode delle palestre, ha terminato la sua attività presso il Comune.

Culto

Nessuna osservazione.

Salute pubblica

Nessuna osservazione.

Altra lotta contro le malattie

Questo capitolo è stato inserito nell'anno in corso, dando seguito alle indicazioni ricevute dalla Sezione degli enti locali, per registrare i costi legati alle attività legate all'emergenza da Covid-19. Come anticipato al capitolo "Sicurezza



pubblica", tutte le spese legate a queste attività, dovute alla particolarità della situazione sono state azzerate.

Previdenza sociale

Anche per il prossimo anno alcuni dei contributi di questo capitolo presentano degli aumenti considerevoli, proponiamo qui di seguito, uno specchietto con i conti che registrano le principali variazioni:

Nr. Conto	Testo	P. 2021	P. 2020	Aumento
362.100	Contributi Anziani	3'146'300	2'741'000	+ 405'300
365.260	Contributi servizi d'appoggio	402'800	362'000	+ 40'800
	Totale	3'549'100	3'103'000	+ 446'100

Desti particolare preoccupazione il costante e notevole aumento dei contributi per gli anziani ospiti di istituti, basti pensare che nel preventivo di cinque anni orsono (2015), la spesa per questa voce era valutata a 1'855'500 franchi.

Traffico

Con il prossimo anno si dovranno sostituire due dissuasori all'entrata di Via Borgo a causa della forte usura. I relativi costi sono stati preventivati al conto no. 315.407 "Manutenzione dissuasori accesso zona pedonale", posizione che presenta un totale di spesa per il preventivo in esame di Fr. 45'000.--.

Il cospicuo aumento dei costi, pari a 600'800.-- franchi, del conto no. 361.260 "Contributo per servizio urbano", e di Fr. 94'000.-- del conto no. 361.265 "Contributo per finanziamento dei Trasporti pubblici", per un totale di 694'800.-- franchi, è dovuto agli importanti cambiamenti dell'offerta dei Trasporti pubblici di cui abbiamo parlato nella parte introduttiva di questo messaggio.

Traffico - Autosilo

Il 14 dicembre 2015 il Gran Consiglio approvò la modifica della Legge sui Trasporti pubblici, proposta dal Consiglio di Stato, la quale prevedeva di far pagare una tassa per i posteggi ai grandi generatori di traffico. Contro questa revisione di legge venne lanciato un referendum, che raccolse più di 20 mila firme. In votazione popolare, il 5 giugno 2016, la modifica legislativa fu però accolta, anche se a strettissima maggioranza, con il 50,7% dei voti. Contro le modifiche della Legge sui Trasporti pubblici e contro il Regolamento sulla tassa di collegamento furono



inoltrati 19 ricorsi. Con una sentenza datata 25 marzo 2020 il Tribunale federale ha respinto tutti i ricorsi che contestavano l'introduzione di queste modifiche legislative.

Dopo aver ricevuto le motivazioni della sentenza, il Consiglio di Stato, tramite un comunicato stampa del 19 agosto 2020, ha annunciato che "tenuto conto dell'esigenza di superare la crisi economica causata dalla pandemia da COVID-19, l'entrata in vigore della tassa di collegamento non sarebbe avvenuta prima del 2022". Il Governo ha pure deciso che la tassa non avrebbe avuto effetto retroattivo.

A seguito di ciò i relativi conti no. 319.400 "Tassa di collegamento" e no. 436.650 "Rimborso per tassa di collegamento" sono stati azzerati.

Protezione ambiente e sistemazione del territorio

Nessuna osservazione.

Eliminazione rifiuti

Al 31 dicembre 2020 scadrà il contratto d'appalto con la ditta, che svolge il servizio di raccolta dei rifiuti. Attualmente è in corso la procedura d'appalto per questo importante servizio, servizio che il Municipio è intenzionato a rendere più efficiente, meno rumoroso e ecologico. L'intenzione è di eseguire la raccolta con veicoli elettrici. Le offerte pervenute entro il termine del bando di concorso sono risultate nettamente al di sopra delle aspettative. Il Municipio sta ora cercando una soluzione che possa contenere i costi entro i limiti indicati in questo preventivo.

Per l'allestimento del preventivo in esame ci si è basati su di una valutazione dei costi elaborata dallo Studio d'Ingegneria che si è occupato della procedura d'appalto.

In base alle loro valutazioni vi era d'attendarsi un aumento dei costi, che troviamo esposto ai conti no. 318.700 "Servizio raccolta rifiuti", il quale lievita da 350'000.-- franchi del 2020 a 504'000.-- franchi del 2021, e no. 318.703 "Raccolta carta", il quale aumenta di 27'000.-- franchi, rispetto all'anno in corso, con un totale di spesa per il 2021 di Fr. 57'000.--.

Il prospettato aumento dei costi del servizio di raccolta si riflette sulla tassa base, la quale da 904'000.-- franchi del 2020 passa a 1'209'000.-- franchi del 2021.

Al fine di migliorare la trasparenza sono stati inseriti i conti no. 318.715 "Commissioni per la vendita sacchi rifiuti" per Fr. 30'000.--, e no. 318.716 "Costo produzione sacchi" per Fr.



60'000.--, benché si riceva dal fornitore dei sacchi l'importo al netto da questi costi.

Economia pubblica

Nessuna osservazione.

Energia, elettricità

Per il prossimo anno non è progettato un ampliamento delle postazioni del Bike Sharing, per questo motivo non sono previsti esborsi per il conto no. 314.860 "Ampliamento postazioni Bike Sharing".

E' stato inserito il nuovo conto no. 362.800 "Contributo per progetti Regione-Energia", di Fr. 18'000.--, per i progetti di Regione-Energia Verbano, che riguardano l'aggiornamento del bilancio energetico comunale e lo studio sulle isole di calore.

Finanze e imposte

Il conto no. 331.110 "Ammortamenti ordinari beni amministrativi sul valore residuo" presenta un aumento pari a 197'000.-- franchi da ricondurre all'elevato volume degli investimenti in particolare per la categoria "Altri investimenti effettuati in beni amministrativi", la quale ha un tasso d'ammortamento del 100%.

La marcata riduzione della spesa del conto no. 361.950 "Contributo finanziario a Cantone" pari a 220'200.-- franchi rispetto a quanto preventivato per il 2020 è frutto di un'iniziativa presentata nel novembre del 2018 dai Comuni di Canobbio, Melide e Vernate, denominata "Per Comuni forti e vicini al cittadino", la quale chiedeva di stralciare il contributo di 25 Mio. introdotti dal Cantone con il Preventivo 2014, poiché i Consuntivi cantonali erano ormai ampiamente positivi: 2017 utile di 80,4 Mio., 2018 utile di 137.2 Mio. A seguito di questa iniziativa, la Commissione della gestione del Gran Consiglio ha ascoltato l'Associazione dei Comuni ticinesi con la quale è giunta ad un compromesso, che prevede la riduzione del contributo finanziario a carico dei Comuni di 12,5 milioni di franchi. Questa soluzione è successivamente stata approvata dal Gran Consiglio e pertanto il contributo a carico dei Comuni si è ridotto di circa un terzo.

La previsione di gettito per l'imposta alla fonte è basata sulle indicazioni fornite dal Cantone, che segnala una marcata flessione delle entrate per il 2020, complici gli effetti del lockdown e della crisi sanitaria in atto. A fronte della flessione degli incassi e delle incertezze legate al perdurare



della crisi economica, la quota dell'imposta alla fonte per il 2021 è stimata al ribasso a Fr. 850'000.--.

Il primo gennaio di quest'anno è entrata in vigore la riforma fiscale federale e il finanziamento dell'AVS, approvata in votazione popolare il 19 maggio 2019. Le modiche legislative sono state proposte per poter avere un sistema fiscale conforme e competitivo a livello internazionale, e per il rafforzamento dell'AVS. Una delle modifiche introdotte riguarda un contributo cantonale a favore dei Comuni per alleviare gli oneri della riforma. In applicazione di questa normativa per il 2021 è atteso un riversamento da parte del Cantone di Fr. 80'000.--, esposto al conto no. 440.200 "Ridistribuzione imposte Art. 196 Cpv 1Bis Lifd".

Conto investimenti

Ogni singolo investimento sarà oggetto di messaggio separato, qualora non sia già stato accordato il relativo credito. Ricordiamo infine che il conto degli investimenti ha unicamente valore programmatico.

**PROPOSTA DI DECISIONE:**

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

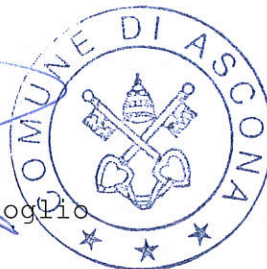
deliberare:

1. E' approvato, dicastero per dicastero e nel complesso il bilancio preventivo del Comune per l'esercizio 2021, gestione corrente.
2. Il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2021 è fissato al 75%.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Dr. Med. Luca Pissoglio



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi

Allegato:

- Preventivo 2021