



messaggio municipale no. 23 /2016

Comune di Ascona



***Modifica dell'articolo 75 lett. o del Regolamento
Comunale relativo all'ammontare della tassa per i
posteggi di veicoli***



v. rif.
n. rif. PB/ca
Risoluzione municipale no. 1528
Ascona, 31 agosto 2016

MESSAGGIO no. 23/2016

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona
concernente la modifica dell'art. 75 lett. o del Regolamento
comunale relativo all'ammontare della tassa per i posteggi di
veicoli

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente Messaggio sottoponiamo al vostro esame la
richiesta di modifica dell'art. 75 lett. o del Regolamento
comunale relativo all'ammontare della tassa per i posteggi di
veicoli.

Premessa

Come noto a cod. Consiglio Comunale il 1 agosto 2016 è
entrata in vigore la modifica della legge sui trasporti
pubblici votata dal popolo ticinese lo scorso 5 giugno 2016.
L'art. 35b di questa legge prevede che i Comuni devono pagare
la tassa di collegamento per i posteggi utilizzati dagli
utenti che si spostano in modo sistematico. Ne sussegue che
il nostro Comune, che dispone di oltre 50 posteggi che
affitta, deve pagare la tassa di collegamento, che ammonta a
fr. 3.50 al giorno per posto auto (art. 7 RTColl), in
relazione a tutti i posteggi che vengono affittati
mensilmente o annualmente presso l'autosilo comunale alle
persone che si spostano in modo sistematico e che non
utilizzano quindi il posteggio a scopo residenziale.



A seguito dell'introduzione di questa legge il Municipio si è visto costretto, al fine di poter riversare al Cantone la tassa di collegamento, ad aumentare i costi dell'abbonamento tenendo conto delle disposizioni del Cantone. La base legale per effettuare questo aumento è ancorata nella già citata legge cantonale sui trasporti pubblici e nel Regolamento sulla tassa di collegamento.

La legge, come detto, non si applica ai cittadini di Ascona che utilizzano l'autosilo a scopo residenziale. Questa tassa, secondo quanto riportato dal Consiglio di Stato, non ha quale scopo quello di colpire i residenti ma unicamente chi utilizza l'auto per spostarsi in modo sistematico dal proprio domicilio al luogo di lavoro. In considerazione di ciò il Municipio ha ritenuto corretto riversare la tassa su quest'ultima categoria di persone al fine di rispettare il senso della legge che ha lo scopo di ridurre la mole di traffico privato e anche per evitare aggravii ai conti del Comune che andrebbero giocati a discapito dei contribuenti cittadini di Ascona.

Il Municipio è ad ogni modo cosciente del fatto che contro l'introduzione della tassa di collegamento alcuni Comuni e società private hanno inoltrato o stanno valutando di inoltrare ricorso al Tribunale Federale. Nel caso in cui il Tribunale Federale dovesse accogliere i ricorsi e ritenere non applicabile la tassa di collegamento, gli importi prelevati a copertura della stessa dovranno essere restituiti agli abbonanti.

Il Municipio è pure cosciente del fatto che i ricorrenti hanno chiesto al Tribunale Federale l'effetto sospensivo. In caso di accoglimento di questa domanda la legge, e il conseguente prelievo della tassa, non verrebbe messa in atto subito. Ciò non toglie che nel caso in cui il Tribunale Federale dovesse respingere i ricorsi il Cantone avrebbe la base legale per richiedere il pagamento della tassa con effetto retroattivo dal 1.08.2016. Da qui la decisione del Municipio di comunque procedere a titolo cautelativo con la riscossione della tassa a far tempo dal 1.09.2016.

Ci si permette di rilevare che la conferma dell'entrata in vigore della legge al primo di agosto è stata data dal Consiglio di Stato, per il tramite della pubblicazione a tempo record della legge sul bollettino ufficiale delle leggi, unicamente il 1 luglio 2016. Il Municipio quindi non ha avuto il tempo materiale per adeguarsi prima del mese di settembre alle nuove disposizioni.



La necessità di cambiare la regolamentazione attuale a livello comunale

Come detto in precedenza la base legale per poter riscuotere, dalle persone assoggettate, la tassa di collegamento con effetto al 1.09.2016, è ancorata nella Legge sui trasporti e nel Regolamento sulla tassa di collegamento.

Malgrado ciò il Municipio ritiene doveroso regolare anche le normative a livello comunale. In particolare il Municipio ritiene corretto indicare nel Regolamento che le tariffe ad oggi in vigore non comprendono la tassa di collegamento. Tassa che verrà pagata al Cantone da parte del Comune e che il Comune porrà a carico delle persone assoggettate. Da qui la richiesta di modifica dell'art. 75 lett. o del Regolamento comunale.

Nel nostro Comune il prelievo di tasse per il posteggio di veicoli è regolato dall'art. 75 lett. o del Regolamento comunale che prevede che tassa da fr. 1.50 a fr. 6.- all'ora nei posteggi a pagamento. Lo stesso articolo incarica inoltre il Municipio di allestire un'Ordinanza di applicazione per la fissazione della tassa.

L'ultima Ordinanza elaborata dal Municipio a tale scopo è del 2006. Dal 2006 ad oggi le tariffe non sono state modificate.

Nell'Ordinanza è inoltre stata regolata la facoltà del Municipio di concedere degli abbonamenti per l'autosilo che ad oggi sono fissati come segue:

- Abbonamento annuale	fr. 1'300.-	annuo
- Abbonamento mensile	fr. 130.-	mese
- Abbonamento giornaliero (feriale)	fr. 80.-	mese
- Abbonamento turistico	fr. 18.-	al giorno

Il Municipio intende mantenere le tipologie di abbonamento, specificandone la forchetta di prelievo così come di prassi, inserendo tuttavia una frase che specifica che la tassa di collegamento non è compresa nelle tariffe ed è a carico delle persone assoggettate alla Legge cantonale.



La necessità di cambiare la regolamentazione per i dipendenti comunali

Fino ad oggi i dipendenti comunali non hanno beneficiato di agevolazioni per l'abbonamento presso l'autosilo. Considerata tuttavia la disponibilità di posteggi presso altre strutture comunali, vi sono dipendenti che posteggiano il loro veicolo privato al posto di lavoro senza pagare nessun abbonamento o pagando, ad esempio presso le scuole, un abbonamento ad un prezzo di favore.

Il Municipio coglie l'occasione con il presente messaggio per regolamentare il pagamento dei posteggi per i dipendenti. Scopo del Municipio è quello di richiedere a tutti i dipendenti il pagamento di un abbonamento per il posteggio ad un prezzo agevolato ma uguale per tutti quelli che utilizzano il proprio veicolo privato per recarsi al lavoro.

Il Municipio si riserva di regolare, tramite Ordinanza, il numero di posteggi utilizzati, la loro ubicazione, le modalità d'uso oltre che la tariffa effettiva.

Da qui la richiesta di modificare l'art. 75 lett. o del Regolamento comunale anche su questo punto.

I posteggi per i Municipali

Da quando è stato costruito l'autosilo i Municipali in carica, considerati i numerosi impegni dovuti alla loro funzione, beneficiano di una tessera gratuita dell'autosilo.

La necessità di disporre di questa tessera è per certo data. Basti pensare che i Municipali devono spesso lasciare durante le ore di ufficio il proprio posto di lavoro per recarsi in Municipio per riunioni, conferenze, celebrazioni di matrimoni o rappresentanza. Oltre a ciò vi sono le sedute settimanali di Municipio che si svolgono, di regola, tutti i martedì pomeriggio.

Il Municipio ritiene ad ogni modo corretto che la gratuità dell'autosilo per i membri dell'esecutivo venga riconosciuta dal Consiglio Comunale e quindi ancorata nel Regolamento comunale. Da qui la proposta di modifica dell'art. 75 lett. o ROC.



I posteggi a scopo turistici

Il Municipio, al fine di promuovere il turismo ad Ascona, ha trovato degli accordi con gli albergatori del Borgo nel senso di concedere ai clienti che soggiornano presso le loro strutture e che non dispongono di posteggi propri degli abbonamenti giornalieri a tariffe agevolate.

A livello comunale questa facoltà è ancorata nell'Ordinanza municipale del 2006, già citata in precedenza.

Il Municipio coglie ora l'occasione del presente messaggio per inserire anche nel Regolamento questa tipologia di abbonamento. Abbonamento che è senz'altro apprezzato dagli albergatori e dai turisti che si recano ad Ascona. Il Municipio ritiene quindi che questa tipologia di abbonamenti debba essere mantenuta.

Agevolazioni particolari

Il Municipio, al fine di promuovere il Comune di Ascona e incentivare l'arrivo di turisti e cittadini durante la bassa stagione, da diversi anni concede dei periodi di gratuità dell'autosilo. Oltre a ciò, sempre a tale scopo, il Municipio ha introdotto la prima mezz'ora di posteggio gratuita. In merito a quest'ultima misura si precisa che solo la prima mezz'ora è gratuita e chi supera questo lasso di tempo deve pagare per l'intero tempo di permanenza.

Queste misure sono apprezzate in modo particolare dai commercianti del Borgo e anche dai cittadini che si devono recare nel Borgo per le commissioni o alla Posta. Ciò considerato il Municipio ritiene corretto mantenere questa misura e formalizzarla con la modifica del Regolamento comunale.



La proposta di regolamentazione

Considerato quanto esposto in precedenza si propone di modificare il Regolamento comunale come segue.

Attuale	Proposta di modifica
Art. 75 lett. o ROC	Art. 75 lett. o ROC
lett. o) Posteggio di veicoli: <ul style="list-style-type: none"> - Nei posteggi a pagamento da 1.50 fino a fr. 6.— all'ora - Nelle zone blu: fino a fr. 60.— al mese 	lett. o) 1.Posteggio di veicoli: <ul style="list-style-type: none"> - Nei posteggi a pagamento da 1.50 fino a fr. 6.— all'ora - Nelle zone blu: da fr. 10.- a fr. 60.— al mese. 2.Abbonamenti autosilo: <ul style="list-style-type: none"> - Abbonamento annuale: importo minimo: fr. 1'200.— annui; importo massimo: fr. 3'000.— annui - Abbonamento mensile Importo minimo: fr. 100.— mensili Importo massimo: fr. 250.— mensili - Abbonamento diurno (07.00-20.00 durante i giorni feriali) Importo minimo: fr. 80.— mensili Importo massimo: fr. 200.— mensili - Abbonamento turistico per clienti di alberghi nel nucleo e privi di posteggio: Importo minimo: fr. 16.--; Importo massimo: fr. 54.— <p>I summenzionati importi non comprendono la tassa di collegamento ai sensi della Legge sui trasporti e del Regolamento sulla tassa di</p>



	<p>collegamento che sarà aggiunta agli importi sopra esposti alle persone assoggettate.</p> <p>Il Municipio, per il tramite di un'Ordinanza, ha il compito di fissare le tariffe degli abbonamenti, i tipi di abbonamenti applicabili e le modalità di utilizzo dell'autosilo.</p> <p>Il numero degli abbonamenti concessi non potrà superare 3/5 dei posteggi presenti all'autosilo</p> <p>Il Municipio ha la facoltà di prevedere dei periodi di gratuità sulle tariffe giornaliere dell'autosilo comunale in occasioni di eventi particolari o per promuovere le attività commerciali del Borgo. La gratuità non si applica agli abbonamenti.</p> <p>3. Il Municipio, tramite Ordinanza, ha inoltre la facoltà di prevedere abbonamenti diurni per i propri dipendenti presso posteggi pubblici o presso strutture comunali con un importo minimo di fr. 1.— mensile e un importo massimo di fr. 110.— mensili. Questi importi non comprendono l'eventuale tassa di collegamento che dovrà essere assunta dalle persone assoggettate alla Legge sui trasporti. Il Municipio è incaricato di regolamentare, tramite Ordinanza, il numero di posteggi autorizzati, la loro ubicazione, le modalità d'uso e la tariffa.</p> <p>4. I Municipali in carica hanno diritto ad una tessera annuale gratuita dell'autosilo comunale.</p>
--	--



Conclusioni

Il Municipio, considerato l'importante impatto finanziario dell'introduzione della tassa di collegamento, ha ritenuto corretto non modificare unicamente l'Ordinanza comunale ma chiedere al Consiglio Comunale un adeguamento del Regolamento comunale stesso. L'applicazione del Regolamento verrà in ogni caso gestita dal Municipio per il tramite di Ordinanza separata. Il Municipio in tal modo avrà la possibilità, in caso di modifiche legislative a livello cantonale, di abbassare nuovamente le tariffe effettive con semplice Ordinanza municipale. Tale modo di procedere che avrà il vantaggio di poter reagire in modo celere all'evoluzione futura dell'introduzione di questa tassa sulla base dell'esito dei ricorsi pendenti.

Il Municipio, come detto, ha inoltre colto l'occasione per fissare alcune regole sempre relative ai posteggi comunali nel Regolamento stesso.

Considerato quanto sopra il Municipio, certo della bontà della richiesta di modifica del Regolamento, che si rende necessaria prevalentemente a seguito dell'introduzione della legge sui trasporti pubblici, chiede che il messaggio venga integralmente accolto.

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Preavviso commissionale: l'esame del messaggio compete alla Commissione delle Petizioni e alla Commissione della Gestione.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza dei votanti (maggioranza semplice) e deve raccogliere il voto affermativo di almeno un terzo dei membri componenti il Consiglio comunale, ovvero 12. (art. 61 cpv. 1. LOC).

**PROPOSTA DI DECISIONE:**

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare:

1. E' approvata la modifica dell'art. 75 lett. o del Regolamento Comunale.
2. L'entrata in vigore avverrà dopo ratifica da parte della Sezione enti locali.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

La Segretaria:

Dr. med. Luca Pissoglio



Avv. Paola Bernasconi