

v. rif.
n. rif.
Risoluzione municipale no. 22
Ascona, 12 gennaio 2010

MESSAGGIO NO. 19/2009

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona
concernente il conto preventivo 2010 del Comune

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio vi sottoponiamo il conto preventivo
del Comune per l'anno 2010.

1) Introduzione

Il preventivo 2010 presenta un fabbisogno di gestione corrente in linea con quello del 2009 (- 22'650.- fr. per rapporto al preventivo aggiornato in base alle decisioni del CC nel corso dell'esercizio). Le spese correnti preventivate per il 2010 si riducono in effetti di fr. 169'800.- e i ricavi correnti di fr. 147'150.- rispetto al 2009. Tenuto conto che la previsione d'incasso delle imposte comunali per l'anno 2010 ammonta a fr. 16'855'000.- (+ 255'000.- rispetto al 2009), il disavanzo d'esercizio si fissa a fr. 702'260.- (- 277'650.- rispetto al 2009 aggiornato).

Tale sostanziale stabilità per rapporto alla versione originale del preventivo 2009, ossia prima degli aggiornamenti introdotti nel corso dell'esercizio, non deve tuttavia trarre in inganno. Basterà infatti prendere in esame le prospettive evidenziate dalla proiezione della gestione corrente per rendersi conto che l'evoluzione prevedibile è decisamente problematica, e porterà molto probabilmente, a causa di diversi fattori, a disavanzi crescenti.

Gli elementi da considerare sono i seguenti:

- Per quanto riguarda le uscite, l'incidenza della nuova politica di ammortamento (in particolare per quanto concerne i beni amministrativi) imposta in base alla

versione appena entrata in vigore della LOC. In pratica, per i nuovi investimenti tornano immediatamente applicabili i nuovi tassi d'ammortamento (più elevati), essendo concesso di mantenere l'impostazione precedente per gli investimenti antecedenti l'1.1.2009. E' ovvio che un sostanziale aumento dei volumi di investimento, come previsto negli anni 2010 e seguenti, ha un impatto immediato sulla gestione corrente.

Come già osservato nell'anno precedente, da un punto di vista generale, poi, la forbice fra tasso di crescita della spesa e quello dei ricavi si sta aprendo, con tutto quanto ovviamente ne deriva.

- A livello di entrate le modifiche introdotte in materia di prescrizioni sulle tariffe per le forniture elettriche (Legge federale sull'approvvigionamento elettrico e relativa legge cantonale d'applicazione) avranno conseguenze importanti sulle prestazioni che l'Azienda elettrica comunale ha finora fornito al comune. Considerata la soluzione transitoria contemplata in sede di approvazione della legge cantonale d'applicazione, l'impatto per il 2010 si aggirerà sui 395'000 fr. di minori entrate per il Comune, mentre che nel 2014 ci si vedrà confrontati con minori prestazioni dell'azienda a favore del comune per ulteriori 900'000 fr. ca. Occorrerà verificare se e in che misura sarà possibile porre rimedio a questa situazione.

Il Municipio assume pertanto l'impegno di procedere, nel corso dell'esercizio 2010, ad un'approfondita verifica intesa ad individuare le misure atte a migliorare le prospettive finanziarie dal 2011 in avanti, sia a livello di spesa corrente che di investimenti e di entrate.

Passiamo ora all'analisi di dettaglio.

2) Analisi per singoli capitoli

2.1. Amministrazione

- Il Municipio ha deciso, in considerazione della situazione generale a livello occupazionale e del più che soddisfacente grado di remunerazione e di condizioni di lavoro dei dipendenti del Comune, di non corrispondere aumenti per il 2010. Tale decisione ha un impatto diretto sulla cifra salariale, ma soprattutto sulla tassa da versare a tal proposito alla Cassa Pensione, che ha un impatto sovra- proporzionale.
- Come già anticipato a livello generale in sede di introduzione, le modifiche legislative introdotte per quanto riguarda la Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LA-LAEL) e relativa

legge cantonale di applicazione, consente un contributo a favore del Comune da parte dell'AEC a carico delle tariffe dell'ordine di 2 cts/kwh fino a 100'000 kwh, e di 1 cts/kwh al di sopra di 100'000 kwh di consumo.

Tale contributo figura sotto il conto 410.600 "Contributi legali" nel capitolo Economia Pubblica, e compensa totalmente le prestazioni di occupazione d'area pubblica e per la locazione delle cabine di trasformazione.

Ne consegue che i conti 427.102 del capitolo amministrazione (fr. 125'000.-) e 427.103 del capitolo sicurezza pubblica (fr. 270'000.-) hanno dovuto essere azzerati, con una conseguente minore entrata per il Comune di 395'000 fr.

Segnaliamo anche una diminuzione delle entrate al conto 431.300 (tasse approvazione progetti) di fr. 20'000.- in quanto si prevede nel 2010 un rallentamento nell'attività edilizia.

2.2 Sicurezza pubblica

- Questo capitolo è sostanzialmente in linea con il preventivo 2009, per cui non abbiamo particolari osservazioni.

2.3) Sicurezza pubblica - Corpo dei Pompieri di montagna

- Di questo capitolo abbiamo unicamente da mettere in evidenza il conto 316.120 (affitto locali) che è stato azzerato per il 2010 in attesa di trovare una sistemazione per il Corpo. Di conseguenza diminuisce anche il conto ai ricavi no. 452.600 (rimborso Comuni per Corpo Pompieri di montagna) che passa da fr. 86'000.- del preventivo 2009 a fr. 48'600.-.

2.4 Sicurezza pubblica - Protezione civile

- Segnaliamo l'aumento del conto no. 362.310 (Consorzio protezione civile Locarno). con fr. 11'100.- rispetto al 2009 dovuto ai dati fornitici dalla Protezione civile Locarno e dintorni. Per quanto riguarda il conto 427.150 il ricavo a titolo di locazione per il locale dei pompieri di montagna è stato azzerato, dato che il progetto non è stato per ora realizzato e verrà con ogni probabilità a cadere, almeno nella forma e con l'ubicazione finora prevista.

2.5) Educazione - Scuola d'infanzia

- Segnaliamo l'introduzione conto no. 306.100 (abbigliamento di servizio) con un preventivo d'uscita di fr. 1'000.-. Il conto no. 314.102 (manutenzione scuola d'infanzia) è stato aumentato da fr. 20'000.- a fr. 50'000.- con il preventivo 2010 dovuto alle manutenzioni che nel corso del 2010 si renderanno necessarie in questa struttura (parco giochi e porta garage). Alle entrate occorre segnalare il conto no. 461.300 (contributo stipendi docenti scuola d'infanzia): l'aumento di entrate di fr. 37'000.- rispetto al preventivo 2009 è dovuto al fatto che è cambiato il metodo di sussidiamento. Con il 2010 il Cantone sussidia in modo forfettario rispetto al numero delle classi a differenza della situazione in vigore fino alla fine del 2009 che era quella del sussidio in base agli stipendi versati. Vi è ancora qui da notare che l'indice di forza finanziaria del Comune è leggermente diminuito rispetto al passato il che ha aumentato il contributo cantonale per gli stipendi qui in discussione.

2.6 Scuole

- Segnaliamo che il conto no. 302.100 (stipendi ai docenti) rileva una diminuzione rispetto all'anno precedente compensato tuttavia da un maggior costo al conto no. 352.300 (rimborso quota parte stipendi docenti impegnati in più sedi scolastiche). Ciò si spiega con il fatto che tali docenti vengono posti a carico della sede dove gli stessi hanno il maggior numero di ore d'insegnamento, addebitando agli altri Comuni le ore effettive d'insegnamento svolte nei loro istituti scolastici.

2.7 Educazione - Colonia diurna

Nessuna osservazione.

2.8 Educazione - Attività parascolastiche / doposcuola

Nessuna osservazione.

2.9 Cultura e tempo libero - Museo

- Segnaliamo l'adeguamento del conto 311.401. (acquisto attrezzature) che dai fr. 5'000.- del 2009 passa ad un preventivo di fr. 30'000.- nel 2010 per il cambio di

attrezzature a cui si pensa di procedere in questo esercizio (adattamento di un locale al museo per creare un deposito/archivio per le opere di Werefkin e scaffali per il deposito delle altre opere depositate sotto la palestra nuova).

Parimenti viene ridotto il conto 318.550 di fr. 20'000.- in quanto sia Casa Serodine che il Museo comunale sono ora dotati di rispettivamente allarme e videosorveglianza più allarme.

2.10 Cultura e tempo libero - strutture teatrali

- Nuovi sono i conti 312.300 (acquisto combustibile) con una previsione di spesa di fr. 9'000.- e 314.136 (manutenzione Teatro S. Materno) con fr. 10'000.-.

2.11 Cultura e tempo libero - promozione culturale

- Segnaliamo l'introduzione del conto no. 310.307 (stampa di libri, cataloghi e altro riguardante la storia di Ascona o le sue istituzioni) con fr. 40'000.-. Segnaliamo anche la diminuzione di fr. 90'000.- del conto no. 365.108 (Festival NewOrleans) in quanto i fr. 90'000.- erano straordinari nel 2009 per la ricorrenza del 25mo del NewOrleans.

2.12 Cultura e tempo libero - Parchi pubblici e sentieri

- Nessuna osservazione.

2.13 Cultura e tempo libero - Sport

- È stato introdotto il nuovo conto no. 365.200 (contributo Società di Salvataggio per revisione totale barca) con fr. 15'000.-. In effetti il battello della Salvataggio "San Cristoforo" ha dovuto subire una revisione totale e il cambiamento dei motori non più collaudabili. Il Municipio ha pertanto deciso di partecipare ai costi derivati da questa rimessa a nuovo con fr. 15'000.-. Nuovo è il conto no. 365.230 (contributo giro della Svizzera) con fr. 21'600.- in quanto la partenza del giro della Svizzera 2010 di ciclismo avverrà per una tappa da Ascona. Nuovo è anche il conto no. 365.361 (contributo a Centro Balneare Regionale) con fr. 45'000.- secondo la convenzione a suo tempo sottoscritta: questo contributo sarà ricorrente per 5 anni ed è finalizzato ad avere le stesse condizioni dei residenti asconesi nei confronti degli altri Comuni della regione che

fanno parte della SA. Il contributo al Concorso Ippico (conto no. 365.415) è stato aumentato di fr. 10'000.-.

2.14 Cultura e tempo libero - Culto

Nessuna osservazione.

2.15 Salute pubblica

Nessuna osservazione.

2.16 Previdenza sociale

Nessuna osservazione.

2.17 Traffico

Nessuna osservazione.

2.18 Traffico - autosilo

- Le entrate dell'Autosilo sono state aumentate di fr. 100'000.- in considerazione dell'andamento registrato negli ultimi anni.

2.19 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

- Segnaliamo che il conto no. 318.705 (raccolta separata privati) è stato diminuito di fr. 55'000.- ma questa diminuzione va messa in relazione alla nuova distribuzione che è stata operata dall'Ufficio tecnico con i conti no. 318.707 (raccolta vetro) e no. 318.708 (raccolta ingombranti) preventivati rispettivamente con fr. 30'000.- e fr. 25'000.-. Lo stesso dicasi per il conto no. 318.710 (smaltimento ingombranti) che è diminuito da fr. 85'000.- a fr. 41'000.- ma per contro vi è l'inserimento del nuovo conto no. 318.711 (smaltimento carta) con fr. 20'000.-. Vi è inoltre la cospicua diminuzione del conto no. 351.300 (Azienda cantonale rifiuti) per fr. 320'000.- rispetto al 2009 ciò che ha fatto anche diminuire le tasse raccolta rifiuti per il Comune a partire dall'1.01.2010. Il conto no.

352.103 (Consorzio depurazione acque) presenta un maggior esborso di fr. 130'000.-.

Anche il conto no. 352.112 (Consorzio arginatura fiume Maggia) aumenta di fr. 18'000.-.

2.20 Economia pubblica

Nessuna osservazione.

2.21 Finanze e imposte

La nuova Legge organica Comunale ha comportato un cambiamento radicale nei criteri di ammortamento, sia dei beni patrimoniali che di quelli amministrativi, che possono essere così ricapitolati:

- fino all'entrata in vigore della nuova LOC tutti gli investimenti venivano ammortizzati in base al valore residuo;
- con la nuova LOC si sono introdotte le prescrizioni seguenti:
 - per quanto riguarda i beni patrimoniali si è proceduto ad una suddivisione fra stabili a reddito, per i quali gli ammortamenti vanno calcolati secondo criteri commerciali, e altri beni patrimoniali, per i quali gli ammortamenti vengono calcolati in base al valore residuo;
 - per quanto concerne i beni amministrativi, gli stessi sono stati suddivisi in:
 - investimenti in canalizzazioni e contributi ai Consorzi di depurazione delle acque, per quali vale il criterio dell'ammortamento a quote costanti in base alla durata di vita delle opere
 - altri investimenti per i quali viene applicato il criterio dell'ammortamento calcolato sulla quota residua.

Circa i tassi da applicare, ribadiamo quanto già segnalato sopra, ossia che per gli investimenti operati precedentemente 1.1.09 possono essere applicati quelli previsti dalla vecchia LOC, e questo fino ad un limite massimo dell'esercizio 2019 compreso, mentre che per gli investimenti eseguiti dopo il 1.1.09 tornano immediatamente applicabili i tassi previsti dalla nuova LOC, tendenti ad ottenere un grado di ammortamento complessivo del 10%.

Al di là delle riflessioni possibili sul fondamento economico di tali criteri d'ammortamento, è immediatamente evidente l'impatto sulle possibilità d'investimento dei comuni a causa dell'incidenza sulle uscite della gestione corrente.

Il piano conti del capitolo Finanze è stato modificato per rispecchiare questa nuova impostazione.

Conto investimenti

La previsione per le uscite d'investimento per l'anno 2010 è di fr. 6'752'000.- mentre che per l'anno 2009 questa era di fr. 4'892'000.-. Il dettaglio è spiegato negli specifici conti.

In allegato vi trasmettiamo anche il piano finanziario dal 2010 al 2013, che presenta una preoccupante progressione dei disavanzi.

Restando a disposizione per ogni ulteriore ragguaglio che necessitasse invitiamo il Consiglio comunale a voler aderire al presente messaggio approvando il preventivo 2010 del Comune.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Il Segretario:

(arch. Aldo Rampazzi)

(avv. Renato Steiger)

Allegato:

- piano finanziario,
- piano delle opere