

n. rif.  
Risoluzione municipale no. 732  
Ascona, 10 maggio 2011

MESSAGGIO NO. 04/2011

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona concernente il conto consuntivo del Comune per l'anno 2010.

Signora Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori,

il presente messaggio accompagna il conto consuntivo del Comune per l'anno 2010, che chiude con un avanzo d'esercizio di fr. 2'976'028,27 , a fronte di maggiori uscite in sede di preventivo per fr. 702'260.-.

Questo risultato positivo è dovuto a maggiori entrate dell'ordine di fr. 2,318 mio e minori spese per ca. fr. 1,360 mio, sempre per rapporto al preventivo.

Maggiori entrate

Le maggiori entrate sono riconducibili principalmente alle imposte alla fonte (+ 143') alle sopravvenienze (+ 726' fr.) nonché alle imposte speciali (+ 512'fr).

Le motivazioni di questa evoluzione sono riferibili ad un'evoluzione più positiva del previsto ed a un'accelerazione nell'emissione delle notifiche di tassazione arretrate da parte del Cantone, di cui si è avuto modo di dire già in anni precedenti.

Ulteriori maggiori introiti sono stati anche procurati dall'Azienda elettrica comunale, (contributo calcolato sull'energia venduta), dai redditi della sostanza (autosilo, posteggi, occupazione d'area pubblica, precari, per un totale complessivo di + 402' fr.), come pure dalle multe della circolazione.

Importante e da segnalare è il rilevante maggior incasso della tassa sugli utili immobiliari (+ 530' fr., per un totale di 600' fr.) indicativo della forte attività edilizia/immobiliare che si registra nel comune. Ricordiamo trattarsi del primo anno nel quale è stato ripristinato il riversamento ai comuni della quota parte della TUI, che ha subito superato i livelli preventivati nell'ultimo PF.

Ribadiamo tuttavia trattarsi di entrate soggette a variazioni anche importanti, per le quali non si può automaticamente desumere una ripetitività per il futuro.

Da ultimo, a livello di entrate segnaliamo, per quanto riguarda i contributi per le spese correnti, come per i docenti siano stati incassati 663' fr. contro i 521' fr. preventivati. Questa maggior entrata è chiaramente di carattere straordinario, riflettendo la stessa un doppio contributo nell'anno 2010 a seguito di un cambiamento di sistema, che assumerà in seguito una forma forfettaria.

### Minori uscite

Analogamente agli anni precedenti il capitolo per il quale si sono registrate le minori uscite più importanti è quello dei contributi propri, con - 338' fr. per il contributo di livellamento, - 66' per il fondo di perequazione e - 241' per il contributo a favore degli ospiti ricoverati in istituti (totale del capitolo - 700' fr.). Giova ricordare che gli importi di preventivo per queste poste vengono forniti direttamente dall'amministrazione cantonale. A livello di spese per il personale sono pure da registrare minori uscite pari a - 335' fr., principalmente riconducibili al non raggiungimento dell'effettivo auspicato per quanto concerne la polizia comunale.

Minori uscite (- 131'fr.) si sono registrate per premi e servizi. Per gli ammortamenti per contro si constata una minore uscita di 178', non essendo stato raggiunto il volume di investimenti preventivato.

L'onere netto per investimenti amministrativi ha raggiunto nell'anno 2010 fr. 4,4 mio, nell'ambito del quale sono da segnalare il restauro del Teatro S. Materno, il contributo alle Isole di Brissago, la mostra Werefkin a Mosca, oltre alla regolamentazione dell'accesso veicolare al nucleo, la realizzazione del molo frangionda per l'attracco turistico, e l'inizio della sistemazione definitiva del Lungolago, nel frattempo ultimata.

Praticamente ultimata anche la canalizzazione del Sentiero delle Vigne.

Qui di seguito, e prima di passare all'analisi dei singoli settori, desideriamo cogliere l'occasione per alcune considerazioni sulla situazione, rispettivamente sulla presumibile evoluzione delle finanze del Comune.

Il gettito fiscale sembra dare prova di tenuta, anche se un commento più preciso potrà essere formulato l'anno venturo, quando saranno note, in percentuale rilevante per rapporto al totale, le tassazioni relative all'anno 2008, notoriamente critico per le conseguenze della crisi finanziaria.

Assumendo un mantenimento dell'attività edilizia ai livelli attuali, anche la TUI dovrebbe garantire un cospicuo gettito, superiore a quanto era stato previsto nel piano finanziario, almeno nel breve termine.

Per quanto concerne i fattori critici, ricordiamo la questione degli ammortamenti. Tuttavia a livello cantonale la percentuale da raggiungere

entro l'esercizio 2013 è stata ridotta dal 10 all'8%. Tenuto conto che in sede di consuntivo 2010 gli ammortamenti hanno raggiunto la percentuale del 7,03% della sostanza ammortizzabile, l'incremento di questa posta nel 2013 si limiterebbe a ca. fr. 250', sempre sotto riserva del volume di investimenti che verranno realizzati.

Rimane la questione dei contributi che l'AEC versa al Comune: con il 2014 non sarebbero più consentite, in base alla nuova legge cantonale di applicazione della legge federale sull'energia elettrica, le prestazioni varie dell'AEC a favore del Comune. Ribadiamo di ritenere questa decisione un controsenso, in quanto tali prestazioni sono considerate ammissibili dalla legge federale.

La legge cantonale prevede per contro il mantenimento dei cosiddetti contributi legali, nell'ordine di 2, risp. 1 cts/kwh, ma contro la stessa è stato interposto ricorso al Tribunale federale.

Allo stadio attuale è pertanto impossibile esprimersi sulle conseguenze di questa questione.

Fatte queste premesse entriamo nel merito dei singoli capitoli.

## Conto di gestione corrente

### Amministrazione

Le uscite di questo capitolo sono in linea con quanto preventivato il che conferma la bontà delle previsioni. Abbiamo unicamente alcune osservazioni a livello di ricavi correnti: il conto 431.300 (tasse approvazione progetti) presenta un'entrata di fr. 20'000.- ca. superiore a quella preventivata. A questo proposito val la pena di sottolineare come l'attività edilizia nel Comune sia sempre più importante. Le entrate varie che a fronte di fr. 1'000.- (conto 439.100) presentano un consuntivo di fr. 40'000.- ca. sono relative ad una sanzione pecuniaria percepita per un abuso edilizio.

### Sicurezza pubblica

Della situazione della Polizia e delle difficoltà a trovare personale idoneo già questo Consiglio comunale è stato ampiamente informato con il messaggio 27/2010 relativo sia alle indennità dei giorni festivi, a quelle delle notti e alla nuova scala degli stipendi degli agenti.

La sicurezza rimane uno degli obiettivi prioritari del Comune proprio per garantire nel futuro la tranquillità dell'abitare ad Ascona. Anche se ciò non rileva propriamente di questo consuntivo riteniamo importante segnalare la recente assunzione di tre ausiliari di Polizia con compiti di controllo della zona pedonale, di traffico fermo ecc. che potranno così essere di supporto agli agenti, questi potranno così concentrarsi sulla sicurezza in senso stretto.

Ai ricavi occorre segnalare, la tassa d'occupazione temporanea d'area pubblica (conto 427.300): la differenza tra preventivo di fr. 20'000.- e il consuntivo di fr. 161'188.- è dovuta ai due grandi cantieri della Posta e al palazzo prospiciente. Si tratta ovviamente di un'entrata straordinaria.

Sicurezza pubblica - Corpo pompieri di montagna

A proposito di questo capitolo non abbiamo alcuna osservazione essendo lo stesso in linea con quanto preventivato.

Sicurezza pubblica - protezione civile

Nessuna osservazioni di rilievo.

Educazione - Scuola dell'infanzia

Valgono anche per questo capitolo le osservazioni precedenti.

Educazione - Scuole

Anche questo capitolo chiude sostanzialmente in linea con quanto preventivato.

Educazione - colonia diurna

Nessuna osservazione.

Educazione - attività parascolastiche - doposcuola

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - museo

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - Strutture teatrali

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - promozione culturale

Nessuna osservazione.

Cultura e tempo libero - Parchi pubblici e sentieri

Segnaliamo il conto 314.111 (piantagione e manutenzione aiuole fiorite) che a fronte di un preventivo di fr. 250'000.- a consuntivo presenta un

costo di fr. 221'554.70. Il 2010 è stato un anno con diverse precipitazioni e le spese soprattutto in irrigazione sono state minori.

#### Cultura tempo libero - sport

Le osservazioni riguardano il conto 314.107 (manutenzione nuova palestra) con fr. 10'570.70 di maggior costo. Si è resa necessaria la sostituzione di diversi tubi flessibili dell'impianto solare di produzione di acqua calda in funzione dal 1983 per costi di fr. 6'283.85. Si è anche dovuto procedere all'eliminazione della vecchia fossa di salto in alto per ovvi motivi di sicurezza e effettuate numerose riparazioni al pavimento della palestra il tutto per un costo globale di fr. 10'024.25.

Per quanto attiene al conto 314.115 (manutenzione campi di calcio), che presenta una maggior spesa di fr. 17'909.-, si è proceduto alla chiusura del campo con una barriera spettatori per fr. 5'813.-. L'impianto d'irrigazione dei campi, in funzione dal 1993 ha subito diversi interventi di riparazione con costi pari a fr. 6'843.60. Il conto 314.125 (manutenzione pista di ghiaccio) con fr. 55'987.65 di maggior costo: la pista presenta notevoli problemi strutturali come pure generali di manutenzione e sicurezza. Si è dovuto procedere al rifacimento completo dell'isolazione del tetto dello spogliatoio sotto la tribuna per un totale di fr. 26'743.30. Per motivi di sicurezza strutturale si è dovuto puntellare la tribuna per fr. 9'210.55. Si è proceduto alla revisione generale dei compressori dell'impianto in funzione dal 1999 per fr. 16'092.-.

Per quanto riguarda il conto 365.361 (contributo a Centro Balneare Regionale) la differenza tra i fr. 45'000.- di preventivo e i fr. 53'507.- di consuntivo è sostanzialmente dovuta al conguaglio 2009 che è stato inviato al Municipio soltanto nel 2010 e pagato in quell'anno. Occorre qui ricordare che per il 2009 il contributo fissato dalla Convenzione con il Centro Balneare in fr. 45'000.- annui a carico del Comune di Ascona è stato versato solo pro rata in quanto l'apertura di questo centro è avvenuta ad inizio autunno del 2009.

#### Culto

Nessuna osservazione

#### Salute pubblica

Nessuna osservazione.

#### Previdenza sociale

Qui occorre rilevare, come già fatto nell'introduzione, che i contributi per anziani ospiti di istituti (conto 362.100) son stati inferiori a quanto comunicato a livello di preventivo dal Cantone.

### Traffico

Il conto Calla neve (314.400) presenta un maggior costo di fr. 56'449.30, dovuto alle neviccate di fine 2010.

### Traffico - Autosilo

Nessuna osservazione.

### Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

L'unico conto che mettiamo in evidenza sono le spese di consulenza (318.300) con un maggior costo di fr. 23'505.90. Segnaliamo che il solo studio relativo alla riqualifica di Via B. Papiro ha comportato per quanto attiene la progettazione delle infrastrutture sotterranee un costo di ca. fr. 25'000.-.

Aumentato anche il costo relativo all'Azienda cantonale rifiuti (conto 351.300) con fr. 31'125.60 in più di quanto preventivato. Mentre alle entrate occorre rilevare al conto 434.100 relativo alla tassa raccolta rifiuti una minore entrata dovuta al fatto che si è dovuto modificare il sistema del Regolamento, a seguito di una sentenza del Tribunale cantonale amministrativo concernente la tassazione degli uffici.

### Economia pubblica

Segnaliamo ai ricavi il conto 410.600 relativo ai contributi legali che a fronte di un preventivo di fr. 910'800.- presenta un consuntivo di fr. 966'428.48. Da un lato occorre rilevare come la maggior vendita di energia ha portato quale conseguenza per l'esercizio 2010 l'aumento di ricavo per il Comune. D'altro canto vi è però l'incognita relativa all'esito di un ricorso pendente davanti al Tribunale federale contro il contributo legale stabilito dalla nuova legge cantonale sull'energia elettrica di cui si è detto nell'introduzione.

### Finanze e imposte

Già si è detto nella parte introduttiva di questo messaggio dei due conti relativi al contributo al fondo di perequazione e al contributo al fondo di livellamento potenzialità fiscale (conti 361.210 e 361.220). Segnaliamo, come già accennato nella parte generale di questo messaggio, le maggiori entrate dei conti 400.400 (sopravvenienza imposte reddito e sostanza) e 403.100 (imposte speciali reddito e sostanza): qui valgono le osservazioni generali dove il primo relativo alle sopravvenienze imposte reddito e sostanza rileva di una buona tenuta del substrato fiscale del Comune mentre che il secondo si riferisce a imposte per la maggior parte non dichiarate. Alle entrate rileviamo una sostanziale maggiore entrata della partecipazione agli utili immobiliari (conto 441.101) e la maggiore entrata al conto partecipazione imposta immobiliare (441.300). Va detto dell'incremento dell'attività edilizia nel Comune di Ascona per il primo mentre per il secondo occorre rilevare

che nel futuro lo stesso non ci sarà più in quanto il Cantone ha abolito il versamento ai Comuni.

### Investimenti operati nel 2010

Intendiamo, prima di concludere con il conto investimenti vero e proprio e con le informazioni su tutti i crediti chiusi nel 2010, mettere in evidenza che per quell'anno gli investimenti lordi sono stati superiori ai fr. 4'600'000.-. Si tratta di un totale ragguardevole che attesta il dinamismo del Comune di Ascona su questo fronte.

### Conto investimenti

Vi segnaliamo come previsto dal cpv. 3 dell'art. 155 LOC i crediti terminati durante l'anno 2010:

<b>no. conto</b>	<b>opera/ credito votato</b>	<b>rimanenza(-)/ sorpasso (+)</b>
501.182	sistemazione strada e canalizzazione via Baraggie <b>fr. 749'500.-</b>	<b>+ fr. 18'718.30</b> <b>(+ 2.49% vs credito votato)</b>

tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite e c'è un piccolo superamento del credito, che rimane comunque entro il 10%.

503.142	lavori di miglioria pista di ghiaccio Siberia <b>fr. 159'000.-</b>	<b>- fr. 4'946.40</b> <b>(- 3.11% vs credito votato)</b>
---------	--	---

tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite entro il limite di credito votato con un minor costo rispetto al preventivo come detto di fr. 4'946.40.

506.221	Acquisto veicoli UTC <b>fr. 295'000.-</b>	<b>- fr. 2'358.60</b> <b>(- 0.79% vs credito votato)</b>
---------	--	---

tutti gli acquisti previsti da questo conto sono stati effettuati con un minor costo come detto di fr. 2'358.60.

589.200	Promozione turistica Euro 2008 <b>fr. 293'000.-</b>	<b>- fr. 11'310.73</b> <b>(- 3.86% vs credito votato)</b>
---------	--	--

il credito è stato utilizzato sotto il limite imposto con un minor costo di fr. 11'310.73

In conclusione proponiamo al Consiglio comunale l'accettazione del conto consuntivo 2010 del Comune.

1. È approvato il conto gestione corrente,
2. è approvato il conto investimenti;
3. è approvata la liquidazione finale del credito di fr. 749'500.- di cui al messaggio no. 27/2007 relativo alla sistemazione strada e canalizzazione via Baraggie;
4. è approvata la liquidazione finale del credito di fr. 159'000.- di cui al messaggio no. 34/2007 relativo ai lavori di miglioria della pista di ghiaccio Siberia;
5. è approvata la liquidazione finale del credito di fr. 295'000.- di cui al messaggio 31/2008 relativo all'acquisto veicoli UTC;
6. è approvata la liquidazione finale del credito di fr. 293'000.- di cui al messaggio 01/2008 relativa alla promozione turistica Euro 2008;
7. è approvato il bilancio al 31 dicembre 2010.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Il Segretario:

(arch. Aldo Rampazzi)

(avv. Renato Steiger)

Allegati:

- tabelle di confronto consuntivo 2009, preventivo 2010 e consuntivo 2010;
- tabella indicatori finanziari