



messaggio municipale no. 18/2023

Comune di Ascona



Aggiornamento del Preventivo 2023 del Comune



n. rif. AL
Risoluzione municipale no. 1893
Ascona, 23 agosto 2023

MESSAGGIO NO. 18/2023

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona concernente
l'aggiornamento dei conti Preventivi 2023 del Comune.

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la
richiesta di aggiornamento dei conti Preventivi 2023 del Comune.

1. Il nuovo Regolamento comunale per la fornitura e/o il trasporto di energia elettrica

Il Consiglio comunale, nella sua seduta del 17 maggio 2022
approvava la revisione totale del Regolamento comunale per la
fornitura e/o il trasporto di energia elettrica (MM 11/2022).

Trascorsi i termini di ricorso e di referendum il nuovo
Regolamento è stato trasmesso alla Sezione degli enti locali per
la loro formale ratifica. Ratifica avvenuta con decisione della
SEL del 6 settembre 2022 ed intimata al Comune il giorno
successivo. L'entrata in vigore del nuovo Regolamento è stata
quindi fissata al 01.01.2023.

Tra gli aspetti senz'altro più importanti della revisione totale
del Regolamento vi era la problematica relativa al caricamento
dei costi per l'illuminazione pubblica. Per tutti i dettagli del
caso si rimanda alla lettura del MM 11/2022 che andremo a
riassumere nei paragrafi seguenti.

Tutto era nato in base ad una sentenza del Servizio dei ricorsi
del Consiglio di Stato che stabiliva che i costi derivanti da una
prestazione generale come, per esempio, l'illuminazione pubblica
-di competenza dell'ente pubblico- devono essere finanziati
tramite il gettito fiscale (imposte) e non devono essere caricati
sulla fattura dell'energia elettrica. A seguito di questa
sentenza, come meglio si dirà in seguito, la Sezione degli enti
locali ha chiesto al Comune di Ascona di aggiornare il Regolamento
sulla fornitura di energia elettrica. Modifiche che avrebbero
avuto un impatto importante sui conti del Comune e, di riflesso,
sulla cittadinanza asconese.



A fronte di questa importante novità giurisprudenziale il Comune di Ascona -congiuntamente ad altri Comuni direttamente interessati- aveva dato mandato all'avv. Lucchini di effettuare delle verifiche giuridiche alfine di trovare altri spunti giurisprudenziali in materia.

Le ricerche svolte dall'avv. Lucchini sono state proficue ritenuto come sono state trovate due sentenze del Tribunale federale su questo tema. Sentenze del 2017 che andavano in direzione opposta rispetto a quanto sancito dal Consiglio di Stato nel 2016. Nella prima di queste sentenze, ovvero nel DTF 143 II 283, il Tribunale Federale aveva in particolare stabilito che il ribaltamento sul consumatore finale dei costi generati dall'illuminazione pubblica è ammissibile, ritenuto che non colpisce uno specifico gruppo di cittadini, bensì la cittadinanza tutta. La seconda sentenza, ovvero la decisione TF 2-399.217, che confermava quanto sopra permettendo l'addossamento dei costi dell'illuminazione di un orologio su un edificio storico nella fattura dell'energia.

Alla luce di queste novità il Comune ha intavolato colloqui con la Sezione degli enti locali alfine di porre le condizioni giuridiche base per l'elaborazione del nuovo Regolamento comunale che rispettasse le normative federali.

Come citato in precedenza l'impegno profuso dal Municipio alfine di trovare una soluzione per regolare la problematica giuridica sollevata dalla Sezione degli enti locali si rendeva necessaria in quanto le implicazioni finanziarie di quanto richiesto dalla SEL erano senz'altro importanti sia per il Comune che per l'Azienda elettrica comunale. Implicazioni finanziarie che, gioco forza, avevano ed hanno tutt'oggi delle conseguenze finanziarie dirette anche sui cittadini asconesi.

Analizzando i preventivi e consuntivi degli ultimi anni e facendo una media, l'Azienda elettrica comunale prelevava per il tramite della tariffa elettrica i costi legati alle seguenti prestazioni pubbliche:

- Illuminazione pubblica (manutenzione, ampliamento, ammortamenti, interessi, prestazioni operai aziende e consumo) per un importo pari a circa fr. 407'000.00 annui.
- Costo del consumo degli enti esenti (elettricità necessaria presso gli stabili del Comune e delle Aziende e elettricità presso i luoghi di culto riconosciuti dal Cantone) per un importo annuo pari a circa fr. 250'000.00 per gli stabili comunali, fr. 18'000.00 per gli stabili dell'Azienda, fr. 30'000.00 per le altre società di proprietà del Comune (Brima SA) e fr. 25'000.00 per i luoghi di culto.
- Costo del consumo dell'energia elettrica in occasione delle manifestazioni pubbliche o riconosciute dall'ente pubblico per un importo pari a fr. 8'000.00.



- Prestazioni per operai in relazione alle manifestazioni pubbliche o riconosciute dall'ente pubblico per un importo pari a circa fr. 100'000.00.
- Materiale vario per manifestazione pubbliche per fr. 70'000.00.

Grazie alle citate sentenze del Tribunale Federale il Municipio ha potuto elaborare un regolamento che permettesse di continuare a prelevare parte dei costi dell'illuminazione per il tramite della fattura sull'energia, e meglio:

- **Illuminazione stradale e rete sentieristica:** Ciò ritenuto la sentenza del TF che permette espressamente l'addossamento dei costi per il tramite della fattura dell'energia.
- **Illuminazione natalizia:** analogamente all'illuminazione pubblica, anche l'illuminazione natalizia è a disposizione di tutti ed è impossibile escludere dal beneficio una categoria di persone determinata. I relativi costi possono pertanto continuare ad essere fatturati all'utenza come avviene a tutt'oggi.
- **Manifestazioni pubbliche:** L'elettricità erogata nell'ambito di manifestazioni aperte al pubblico a titolo gratuito può continuare ad essere fatturata all'utenza considerata l'accessibilità a tutti e l'impossibilità di escluderne la partecipazione ad una cerchia determinata di persone. Si tratta quindi di un servizio a beneficio di tutta la comunità, quindi di un servizio di interesse pubblico generale.
- **Illuminazione chiese e monumenti storici:** Tenuto conto della sentenza del TF relativa all'illuminazione dell'orologio della città di Basilea, il Municipio ha inserito l'illuminazione delle chiese (interni ed esterni) e dei monumenti storici (esterni), tra i costi che possono continuare ad essere fatturati all'utenza. Ciò a maggior ragione se si considera che, una volta illuminati, tutti possono -indipendentemente dal credo e dagli interessi personali- beneficiare di queste chiese e monumenti con un importante livello artistico e storico.

Rispetto alla situazione antecedente il Municipio ha quindi rinunciato, in quanto non in linea con le sentenze del Tribunale Federale, a chiedere il prelievo per il tramite di questo contributo dei costi legati all'energia erogata per l'elettricità negli stabili Comunali, per l'autosilo comunale e per le infrastrutture sportive.



Come auspicato dal Consiglio comunale i pompieri, le fontane pubbliche, i luoghi di culto riconosciuti dal Cantone e accessibili al pubblico, i servizi igienici accessibili al pubblico, l'irrigazione dei parchi pubblici e delle aree verdi accessibili al pubblico e gli allacciamenti provvisori e definitivi delle manifestazioni accessibili gratuitamente al pubblico sono esentati dalla tassa di allacciamento e consumo. Le altre prestazioni fornite dall'AAP devono pertanto essere garantite per il tramite del gettito fiscale (imposte) e/o fatturate all'utilizzatore finale.

3. Spese legate allo Stadio comunale, al Concorso Ippico di Ascona (CSI) e al Polo Cup: aggiornamento del preventivo

Tenuto conto di quanto espresso nei capitoli precedenti le Aziende comunali (Azienda elettrica e Azienda Acqua Potabile) si sono trovati nella condizione, a partire dal 2023, di fatturare le proprie prestazioni al Football Club Ascona per quanto attiene i costi legati all'elettricità, alla CSI SA e al Polo Club Ascona. Costi legati alla fornitura di elettricità, alla fornitura di acqua potabile così come alle prestazioni della manodopera comunale.

I consumi elettrici relativi allo Stadio comunale, dato che si tratta di una struttura pubblica e per i motivi sopra descritti, non possono essere addebitati alla cittadinanza come avvenuto fino al 2022 ma devono essere fatturati direttamente al FC Ascona. Analogo discorso per le prestazioni fornite dalle Aziende comunali per gli eventi CSI e Polo Cup che non possono essere considerate manifestazioni pubbliche con accesso gratuito.

Per questo motivo nei preventivi dell'AEC e dell'AAP per l'anno 2023 sono state previste le entrate per queste prestazioni. Nei preventivi 2023 del Comune questi costi supplementari non sono invece stati inseriti: da qui il presente messaggio municipale.

Il Municipio del Borgo di Ascona è convinto del fatto che le società coinvolte non devono essere penalizzate da queste modifiche e quindi non vanno addebitate loro le spese delle Aziende comunali. In caso contrario metteremmo senza ombra di dubbio in seria difficoltà il Football Club Ascona così come l'esistenza delle due manifestazioni CSI e Polo.

Sia da un punto di vista sociale (Football Club Ascona) che turistico (CSI e Polo Cup) il Municipio ha quindi deciso di redigere il presente messaggio al fine di modificare i contributi comunali alle tre Società.



In base ai dati forniti dalle Aziende comunali di seguito indichiamo quali conti e per quale importo è necessario procedere con un aggiornamento del preventivo 2023.

- **conto 3143.350 "Gestione strutture campi di calcio"** portandolo dagli attuali Fr. 41'000.00 a Fr. 56'300.00, per l'attività del Football Club Ascona;
- **conto 3636.415 "Concorso ippico"** portandolo dagli attuali Fr. 80'000.00 a Fr. 117'000.00, per lo svolgimento del Concorso ippico CSI;
- **conto 3636.424 "Contributo polo"** portandolo dagli attuali Fr. 25'000.00 a Fr. 53'000.00, per la manifestazione Polo Cup.

Teniamo a precisare che l'aggiornamento sopra proposto per la "Gestione delle strutture del campo di calcio" riguarda la fornitura di energia elettrica.

L'aggiornamento per il Concorso ippico e il Polo Cup, comprende:

- tasse per allacciamenti di cantiere per le manifestazioni per poco meno di 7'000.00 franchi;
- costi della manodopera per poco meno di 52'000 franchi;
- costi per i consumi dell'energia e dell'acqua potabile per circa 6'000 franchi.

Tutti i costi sono stati stimati in base all'edizione dello scorso anno e applicando le tariffe secondo le ordinanze entrate in vigore il primo gennaio di quest'anno.

È opportuno osservare che i circa fr. 52'000.00 di costo relativi alla manodopera derivano dall'applicazione delle tariffe previste dalle ordinanze in vigore; se si calcolasse il costo orario effettivo del personale impiegato il costo si ridurrebbe a fr. 27'000.00. Naturalmente le Aziende sono tenute a fatturare gli importi secondo le basi legali in vigore e non ai costi effettivi.

4. Conclusioni

Il Municipio del Borgo di Ascona, come ribadito in precedenza, è convinto del fatto che le tre Società coinvolte debbano essere sostenute e ciò al fine di garantire in primis la loro esistenza. Se per il FC Ascona è indubbia l'importanza sociale che questa società ricopre per i nostri giovani, è altrettanto indubbia l'importanza turistica delle manifestazioni CSI e Polo Cup, non



solo per Ascona ma per l'intera Regione.

Per questi motivi il Municipio è convinto che le prestazioni fornite dalle nostre Aziende comunali debbano essere totalmente assunte dal Comune e non debbano quindi essere addebitate alle Società.

5. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio Comunale non sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza semplice (art. 61 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare:

1. è approvato l'aggiornamento a Fr. 56'300.00 del conto 3143.350 "Gestione strutture campi di calcio" del capitolo 340 "Sport".
2. è approvato l'aggiornamento a Fr. 117'000.00, del conto 3636.415 "Concorso ippico" del capitolo 800 "Turismo".
3. è approvato l'aggiornamento a Fr. 53'000.00, del conto 3636.424 "Contributo polo" del capitolo 800 "Turismo".

Per il Municipio:

Il Sindaco

Dr. med. Luca Pissoglio



Il Vice-Segretario:

Andrea Luraschi