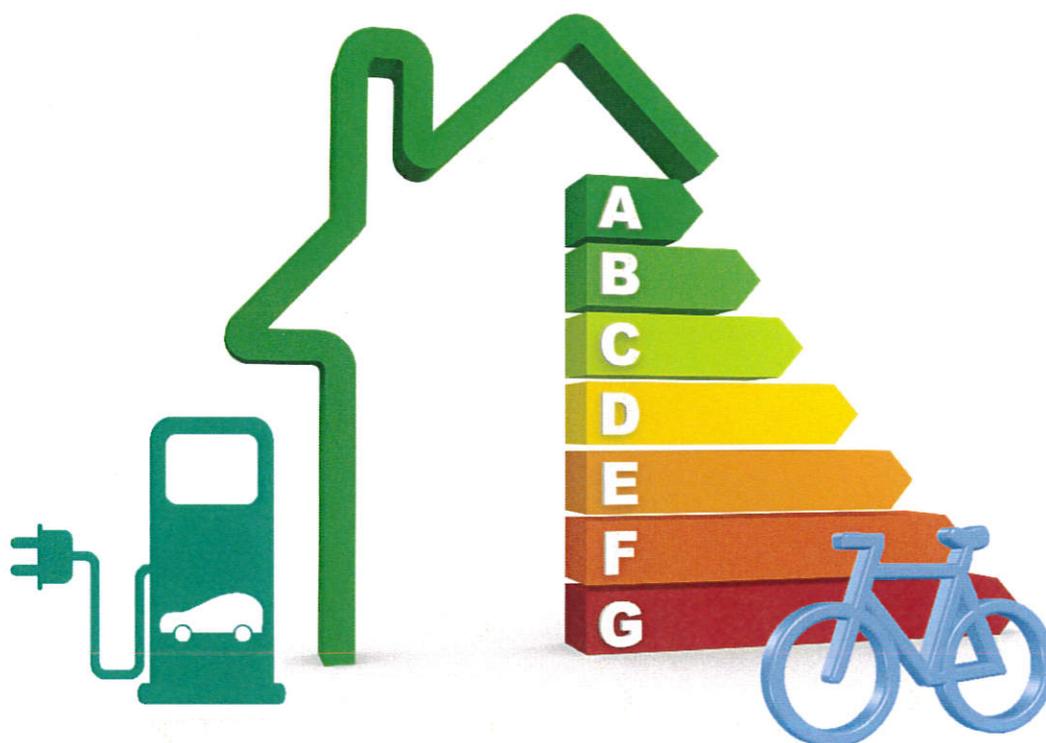




Comune di Ascona

Ufficio energia



**Approvazione del Regolamento comunale concernente
l'erogazione di incentivi in favore del risparmio
energetico, dell'uso di energie rinnovabili e
della mobilità sostenibile**



V. Rif.
N. Rif. PB/ds
Risoluzione municipale no. 1499
Ascona, 19 settembre 2018

MESSAGGIO no. 34/2018

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona concernente l'approvazione di un Regolamento comunale concernente l'erogazione di incentivi in favore del risparmio energetico, dell'uso di energie rinnovabili e della mobilità sostenibile

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la proposta di approvare un Regolamento comunale concernente l'erogazione di incentivi in favore del risparmio energetico, dell'uso di energie rinnovabili e della mobilità sostenibile.

1. Premessa

Dal 2016 il Comune dispone di un Piano Energetico Comunale (PECo) utile a delineare una visione di riferimento per l'evoluzione del territorio dal punto di vista energetico e climatico. Sulla base di tale visione nel documento sono definiti gli obiettivi generali, accompagnati da una strategia da perseguire e dalle misure che ne garantiscono l'attuazione (piano d'azione).

Il piano d'azione guida il Comune verso il perseguimento degli obiettivi prefissati e include le indicazioni essenziali per il loro raggiungimento.

Tra le varie misure vi è l'erogazione di incentivi comunali in favore dell'efficienza energetica e dell'impiego di energie rinnovabili.

2. Politica energetica

Nel raggiungimento degli obiettivi di politica energetica e climatica che la Svizzera si è prefissata, il contributo fornito da parte dei Comuni gioca un ruolo fondamentale. In particolare attraverso il coinvolgimento dei cittadini il Comune può apportare un maggiore sostegno in favore delle energie rinnovabili e quindi di uno sviluppo sostenibile.



Gli incentivi relativi al risanamento degli edifici, alle energie rinnovabili e all'efficienza energetica sono disponibili a livello federale, cantonale e comunale.

A livello cantonale, l'8 maggio 2018 è stato modificato il "Decreto esecutivo concernente l'attuazione di una politica energetica integrata attraverso un programma di incentivi per l'impiego parsimonioso e razionale dell'energia (efficienza energetica), la produzione e l'utilizzazione di energia da fonti indigene rinnovabili e la distribuzione di energia termica tramite reti di teleriscaldamento, nonché attraverso il sostegno e la promozione della formazione, della postformazione e della consulenza nel settore dell'energia" in vigore dal 6 aprile 2016 (www.ti.ch/incentivi). Esso ha sostituito il precedente Decreto esecutivo del 12 ottobre 2011.

In considerazione dei repentini sviluppi nel settore energetico e delle conseguenti modifiche delle disposizioni d'incentivazione a livello federale e cantonale, si ritiene che l'erogazione degli incentivi comunali debba essere regolamentata attraverso un documento in cui siano incluse le disposizioni generali, le tipologie e gli importi massimi degli incentivi. A partire da tale Regolamento verrà elaborata l'ordinanza municipale in cui saranno definiti tutti i dettagli relativi alle condizioni da rispettare, all'iter procedurale e agli importi disponibili per le singole misure promosse.

Questo approccio consente di dare una più rapida risposta alle eventuali future modifiche di incentivazione che si dovessero rendere necessarie.

Il Comune di Ascona, in considerazione del proprio impegno nei confronti dell'ambiente con l'impiego di fonti energetiche rinnovabili e la volontà di sensibilizzare e sostenere i propri cittadini ha elaborato un Regolamento comunale.

3. Scopo e obiettivo

Il presente Messaggio municipale si prefigge come scopo quello di mettere a disposizione del Comune un nuovo strumento, ossia un Regolamento in cui sono definiti i campi di applicazione e le condizioni di accesso agli incentivi comunali atti al finanziamento di misure esemplari volte a ridurre i consumi di energia, a favorire l'impiego di energie rinnovabili e ad agevolare una mobilità sostenibile.

L'obiettivo, in linea con la politica energetica del Comune, è quello di promuovere attraverso azioni volontarie la transizione verso una società più sostenibile e rispettosa dell'ambiente.



Si propone quindi di incentivare i cittadini nei seguenti ambiti:

- Analisi energetiche
- Conversione impianti di riscaldamento
- Mobilità sostenibile

4. Beneficiari

Gli incentivi finanziari sono destinati prevalentemente ai cittadini residenti nel Comune ma, considerando che quasi un quarto dei consumi di elettricità sono riconducibili al settore del commercio e dei servizi, è evidente l'importanza di non pregiudicare la possibilità di ottenimento di contributi ad alberghi o aziende con sede sul territorio comunale (con proprietari non domiciliati).

Si prevede quindi una suddivisione dei beneficiari, che avverrà a livello di ordinanza municipale, a seconda del tipo di incentivo tra cittadini residenti e proprietari di edifici ubicati sul territorio.

5. Misure incentivate

La serie di contributi proposti nel PECo, per un investimento annuo indicativo pari a CHF 130'000 e inserito fin ad oggi nei preventivi annuali del Comune, sono stati rivalutati al fine di proporre delle nuove misure che in parte si discostano da interventi già a beneficio di sussidi cantonali o federali mantenendo però fissi gli obiettivi prioritari contenuti nel documento.

Da qui la scelta di escludere incentivi a favore di nuovi impianti fotovoltaici (misura C.4) dove i contributi federali e cantonali esistenti vengono definiti quali remunerazioni a copertura dei costi. Questo indica che l'importo dell'incentivo comunale verrebbe utilizzato quale aiuto all'acquisto (come sostegno finanziario) e non quale mezzo propriamente di incentivazione nella scelta consapevole di un sistema di energia rinnovabile.

Anche nel caso del risanamento dell'involucro (misura C.5) si è deciso di rinunciare ad un ulteriore contributo in quanto l'importanza economica l'investimento è tale da rendere inefficace l'incentivo quale mezzo decisionale e poiché già largamente sostenuto a livello cantonale.



Diverso invece il discorso per la conversione degli impianti di riscaldamento (misura C.3 e D.3) dove l'aggiunta di un incentivo comunale al contributo cantonale è considerato opportuno e utile poiché, in questo caso l'aiuto potrebbe essere determinante sull'importo totale dell'investimento.

Di seguito riassunte tutte le misure proposte:

Analisi energetiche

- Incentivi finanziari sia per edifici residenziali sia nel settore alberghiero e aziendale per l'allestimento di analisi energetiche allo scopo di incoraggiare i risanamenti energetici e il miglioramento dell'efficienza energetica.

L'incentivo sarà pari al massimo al 50% del costo dell'analisi ritenuto un massimo per analisi di 850.- CHF.

Il costo medio di un'analisi CECE Plus (Certificato Energetico Cantonale degli Edifici) per un'abitazione unifamiliare è di 1'200-2'500.- CHF mentre per una plurifamiliare è di 1'800-3'500.- CHF.

L'elaborazione del CECE Plus è una condizione richiesta per ottenere gli incentivi cantonali "Risanamento base" per l'involucro superiori a 10'000.- CHF e per l'ottenimento di un importo bonus aggiuntivo.

Conversione impianti di riscaldamento

- Incentivi per la conversione di impianti di riscaldamento ad olio combustibile o elettrici diretti con una nuova pompa di calore in edifici abitativi residenziali.

Si propone un incentivo forfetario massimo che va da un minimo di fr. 1'000.- ad un massimo fr. 1'500.- CHF.

Il costo medio per un impianto a pompa di calore aria-acqua in un'abitazione unifamiliare (es. potenza installata 12 kW_{th}) è pari a circa 30'000 CHF. L'incentivo è cumulabile con quello cantonale che, nel caso in esempio, consentirebbe di ottenere:

$3'700.- (\text{cantonale}) + 1'000.- / 1'500.- (\text{comunale}) = 4'700.- / 5'200.- \text{ CHF}$

La somma degli incentivi, nel caso in esempio, permetterebbe quindi una copertura dei costi pari a circa il 15% (di cui 10% a livello cantonale e 5% comunale).

- Incentivi per la conversione di impianti di riscaldamento ad olio combustibile con una nuova pompa di calore in strutture alberghiere o aziendali.

Si propone un incentivo pari al massimo al 5% del costo dell'impianto ritenuto un massimo pari a 4'000.- CHF.



Il costo medio per un impianto a pompa di calore di dimensioni medio-grandi è, nella maggior parte dei casi, superiore ai 30'000.- CHF.

Si prevede di sostenere il 5% dei costi per impianti fino ai 80'000.- CHF e in seguito con un importo massimo di 4'000.- CHF.

L'incentivo è cumulabile con quello cantonale.

- Incentivi per l'allacciamento ad una rete di teleriscaldamento alimentata con fonti rinnovabili.

Si propone un incentivo forfetario che va da un minimo di 1'000.- ad un massimo di 2'000.- CHF.

L'importo dell'incentivo è pari al costo medio dello studio di progettazione che svolge l'analisi e la consulenza relativi all'allacciamento ad una rete di teleriscaldamento.

L'incentivo è cumulabile con quello cantonale.

Mobilità sostenibile - Abbonamenti Bike Sharing

- Incentivi per l'acquisto di abbonamenti alla rete di bike sharing allo scopo di promuovere una mobilità lenta e per contribuire a migliorare la salute dell'ambiente e della popolazione. Tale agevolazione è estesa anche a livello dei dipendenti comunali quale incentivazione per spostamenti quotidiani più sostenibili e buon esempio nei confronti dei cittadini.

Si propone un incentivo pari al massimo al 50% del costo dell'abbonamento annuale ritenuto un massimo pari a 80.- CHF.

Il costo degli abbonamenti annuali varia da 60.- (biciclette normali) a 200.- CHF (biciclette elettriche con batteria personale). Il costo della batteria personale è di 80.- CHF e corrisponde all'incentivo massimo.

Mobilità sostenibile - Stazioni di ricarica domestiche

- Incentivi per l'installazione di stazioni di ricarica domestiche per auto elettriche sia per edifici residenziali sia nel settore alberghiero e aziendale allo scopo di promuovere una mobilità sostenibile e contribuire a migliorare la salute dell'ambiente e della popolazione, riducendo i carburanti fossili.

Si propone un incentivo forfetario massimo pari a 500.- CHF per colonnina. L'importo dell'incentivo viene ridotto del 50% nel caso in cui vi sia il diritto ad un altro contributo pubblico.

L'incentivo è stato stabilito con lo stesso importo in previsione a livello Cantonale per singola stazione di ricarica.



In questo modo il beneficiario può ottenere un importo totale (incentivo cantonale + comunale) massimo per colonnina pari 750.- CHF (per massimo 3 colonnine). Il costo medio di una colonnina (esclusa installazione) varia da 1'000.- a 2'500.- CHF.

Mobilità sostenibile - Acquisto di biciclette elettriche

- Incentivi per l'acquisto di biciclette elettriche per i cittadini residenti allo scopo di promuovere una mobilità lenta e per contribuire a migliorare la salute dell'ambiente e della popolazione. La relativa ordinanza sostituirà quella attualmente in vigore.

Si propone un incentivo pari al massimo al 20% del costo (fattura o ricevuta d'acquisto) ritenuto un massimo pari a 400.- CHF.

Il costo di una bicicletta elettrica di categoria media varia tra i 2'500.- e i 3'500.- CHF.

6. Incidenza finanziaria

Gli importi stimati nell'attuale Piano Energetico Comunale (PECo), in relazione alle proposte di incentivazione finanziaria e inseriti fino ad oggi nei conti preventivi annuali del Comune, sono i seguenti:

Codifica	Denominazione misura d'incentivazione (secondo indicazioni PECO)	Costo stimato CHF/anno
C.3	Conversione impianti e teleriscaldamento	50'000.-
D.3	Conversione impianti in strutture alberghiere	25'000.-
C.4	Fotovoltaico	20'000.-
C.5	Risanamento energetico	35'000.-

Totale 130'000.-



Con il Regolamento si propone di limitare l'importo annuo complessivo per le misure di incentivazione ad un massimo di CHF 100'000.- ripartito nei seguenti importi massimi:

Codifica	Denominazione misura d'incentivazione (secondo Regolamento comunale proposto)	Costo massimo CHF/anno
Nuova misura	Analisi energetiche	20'000.-
C.3	Conversione impianti e teleriscaldamento	30'000.-
D.3	Conversione impianti in strutture alberghiere	20'000.-
Nuova misura	Mobilità - Abbonamenti Bike Sharing	8'000.-
Nuova misura	Mobilità - Stazioni di ricarica domestiche	10'000.-
Nuova misura	Mobilità - Acquisto di biciclette elettriche	12'000.-

Totale 100'000.-

Gli importi massimi stabiliti permetterebbero l'erogazione di una quantità di incentivi suddivisi come segue:

Codifica	Denominazione misura d'incentivazione (secondo Regolamento comunale proposto)	Incentivo quantità
Nuova misura	Analisi energetiche	23 analisi a max. 850.-
C.3	Conversione impianti di riscaldamento	13 impianti a max. 1'500.-
C.3	Collegamento ad un impianto di teleriscaldamento	5 collegamenti a max. 2'000.-
D.3	Conversione impianti in strutture alberghiere	5 impianti a max. 4'000.-
Nuova misura	Mobilità - Abbonamenti Bike Sharing	100 abbonamenti a max. 80.-
Nuova misura	Mobilità - Stazioni di ricarica domestiche	20 stazioni a max. 500.-
Nuova misura	Mobilità - Acquisto di biciclette elettriche	30 biciclette a max. 400.-

Totale pari a ca. 200 incentivi



Il minore investimento annuo rispetto a quanto suggerito dal PECO è pari a CHF 30'000.-. Tale riduzione consente di reindirizzare parte del Fondo per le Energie Rinnovabili (FER) per progetti a livello comunale, quali ad esempio l'installazione di pannelli fotovoltaici su tetti di edifici comunali o la realizzazione di una rete di teleriscaldamento. In questo modo, oltre a rendere il Comune il principale fornitore di energia proveniente da fonti rinnovabili, si ottimizza l'efficienza e si migliora la sostenibilità energetica (meno impianti singoli e un'unica rete di distribuzione esistente).

Si tratta quindi di promuovere una visione più a lungo termine che non abbia la finalità prioritaria di portare un risparmio finanziario al singolo cittadino (essendo così discriminatorio per altri) ma che abbia ripercussioni positive dal lato economico, sociale e ambientale per tutta la comunità, cittadini e Comune compresi.

7. Osservazioni finali

Riteniamo che con l'adozione di questo Regolamento il Comune di Ascona possa ulteriormente mostrare la propria sensibilità e il desiderio di protezione nei confronti dell'ambiente in cui vivono i suoi cittadini rendendoli inoltre protagonisti e partecipi attraverso un sostegno concreto.

La maggiore sensibilità e la consapevolezza nei confronti dei problemi ambientali, generata dalla promozione di iniziative come l'incentivazione di misure atte al risparmio energetico, sono delle priorità per ottenere dei risultati con un impatto reale verso una migliore qualità di vita per tutti.

Il Comune di Ascona si sta dimostrando, attraverso azioni concrete e mirate, un Comune che, oltre ad essere allineato alle attuali politiche energetiche Cantionali, è intenzionato a impegnarsi a favore dei propri cittadini, della loro salute e dell'ambiente in cui vivono.

Il Regolamento proposto permette di disporre degli strumenti legislativi adeguati a raggiungere gli obiettivi prefissati in materia di sostenibilità energetica.



8. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione e Petizioni.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio Comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza assoluta dei membri del Consiglio Comunale, ovvero almeno 18 voti (art. 61 cpv. 1 LOC).

9. Proposta di decisione

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare

1. È approvato, articolo per articolo e nel suo complesso, il Regolamento comunale concernente l'erogazione di incentivi in favore del risparmio energetico e dell'uso di energie rinnovabili.
2. È autorizzato il prelievo annuale dal fondo FER per il finanziamento degli incentivi, nel rispetto del presente Regolamento e per l'importo massimo destinato ai relativi contributi indicati nei conti preventivi annui di gestione corrente.

Con stima.

Il Sindaco:

Dr. Med. Luca Pissoglio

Per il Municipio:



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi

Allegato:

Regolamento comunale concernente l'erogazione di incentivi in favore del risparmio energetico, dell'uso di energie rinnovabili e della mobilità.