



messaggio municipale no. 6/2019

Comune di Ascona



Revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Ascona a seguito dell'introduzione del Regolamento cantonale concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS)



v. rif.
n. rif. PB/ca
Risoluzione municipale no. 367
Ascona, 22 febbraio 2019

MESSAGGIO no. 6/2019

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona concernente la revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Ascona a seguito dell'introduzione del Regolamento cantonale concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunali (RUGraS)

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Ascona a seguito dell'introduzione del Regolamento cantonale concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunali (RuGraS).

1. Introduzione

Nel marzo del 2011 il Parlamento ticinese ha adottato la Legge concernente la collaborazione tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol). Legge che è entrata in vigore nel settembre 2015 e a seguito della quale la Polizia di Ascona è diventata Polizia Polo della Regione VII con giurisdizione nei Comuni di Ascona, Brissago, Ronco Sopra Ascona, Centovalli e Losone. Comune quest'ultimo che, come noto a cod. Consiglio Comunale, dispone



tuttavia di una Polizia strutturata propria che collabora attivamente, in base alla convenzione firmata tra i due esecutivi, con la Polizia Polo di Ascona.

A seguito dell'introduzione della LCPol, ed in particolare a seguito dell'introduzione dell'obbligo per le Polizie comunali di coprire il territorio sulle 24 ore, i Comuni dotati di una Polizia propria si sono trovati nella necessità di assumere nuovi agenti. Basti pensare che dal 2011 ad oggi il numero di agenti e ausiliari presso la Polizia Polo di Ascona è aumentato da 13 a 17.5 oltre al personale amministrativo e al Comandante. Necessità che tuttavia si è scontrata con l'effettiva carenza di agenti formati e che ha comportato di conseguenza la "caccia" agli agenti. Ciò ha fatto sì che diversi Comuni, pur di rispettare il numero di agenti necessari a coprire il territorio in base alla LCPol, ha iniziato ad offrire agli agenti delle condizioni salariali e contrattuali sempre migliori assumendo anche agenti che di fatto già lavoravano per altre polizie, siano esse la Polizia cantonale che le Polizie comunali.

Preso atto di questo fenomeno, tenuto conto del fatto che la LCPol al suo articolo 9 prevede il principio di rafforzamento della collaborazione e del coordinamento tra le Polizie e prevede inoltre alla lett. d il principio uniformizzazione dei gradi e gli stipendi, il Cantone ha elaborato un apposito Regolamento che è entrato in vigore il 01.01.2019. Si tratta del Regolamento cantonale concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunali (RUGras).

Scopo del RUGras è quindi quello di rafforzare la collaborazione ed il coordinamento tra le Polizie comunali come pure tra queste e la Polizia cantonale, definendo parametri e condizioni armonizzati in materia di gradi e stipendi per tutti i corpi. In particolare, in base alla categoria in cui sono fissate le Polizie comunali, il RUGras definisce in modo vincolante per i Comuni i seguenti punti:

- Gradi e funzioni degli agenti di Polizia;
- Stipendi degli agenti, in base alle classi di stipendio cantonali, fatta eccezione per il Comandante che continua a sottostare al ROD;



- Indennità e compensazioni del lavoro straordinario in base condizioni cantonali;
- Formazione necessaria per ogni funzione.

Il RUGraS non regola per contro tutta una serie di altri aspetti contenuti normalmente nei Regolamenti organici comunali, quali ad esempio l'orario di lavoro settimanale, le indennità di famiglia, congedi, la cassa pensione, ecc; che restano quindi di competenza del Municipio il quale deve prevedere alla loro regolamentazione.

Il Cantone ha fissato ai Comuni un termine, scadente il 31.12.2018, per l'adeguamento al RUGraS dei Regolamenti organici comunali. Termine questo che il Comune di Ascona non ha rispettato, non per malvolere, ma in quanto fino ad oggi vi erano tutta una serie di aspetti non chiari che hanno comportato la necessità di approfondimenti specifici.

Da qui la presente proposta di revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Ascona a seguito dell'introduzione del Regolamento cantonale concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS).

II. Le proposte del Municipio del Borgo di Ascona

Il Municipio, preoccupato per l'evoluzione della situazione e per la possibile mancanza di attrattività - dal punto di vista retributivo - della professione degli agenti della Polizia comunale di Ascona, ritiene di dover introdurre le seguenti misure:

- Applicazione delle funzioni/gradi cantonali (imposte dal RUGraS);
- Riconoscimento delle classi di stipendio per gli agenti della Polizia Polo di Ascona in base alla Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato (imposta dal RUGraS);
- Avanzamento secondo il piano di carriera in uso presso la Polizia cantonale (imposto dal RUGraS);



- Il mantenimento della settimana di lavoro di 40 ore settimanali (decisione Municipale);
- Eliminazione dell'assegno famigliare agli agenti di Polizia comunale ritenuto come questo assegno non è riconosciuto dal Cantone (decisione Municipale);
- Applicazione del ROD agli agenti della Polizia comunale per tutti gli aspetti non regolati altrimenti ed esposti nei punti precedenti (decisione Municipale).

Come indicato sopra i primi tre punti concretizzano l'applicazione del RUGraS e sono quindi imposti da una legge superiore. Legge dalla quale il Comune non può discostarsi. Il mantenimento delle ore settimanali a 40 ore al posto delle 42 ore previste presso il cantone nonché l'applicazione del ROD per tutti gli altri aspetti non regolati altrimenti sono invece stati voluti dal Municipio al fine di cercare di mantenere attrattivo il nostro corpo di Polizia. Per finire la decisione di eliminare gli assegni di famiglia è dovuta al fatto che questi assegni, che al momento attuale sono riconosciuti ai dipendenti del Comune di Ascona che ne adempiono i requisiti, non sono più riconosciuti dal Cantone e sono stati praticamente eliminati dalla maggior parte dei Comuni ticinesi.

In relazione al mantenimento delle 40 ore settimanali il Municipio ci tiene qui ad elencare i fattori che lo hanno portato a prendere questa decisione. In particolare si rileva quanto segue:

- Maggiore attrattività del corpo per evitare delle partenze verso altri corpi di Polizia da parte di agenti della Polizia di Ascona. A tal proposito si rileva che su 19 Polizie comunali (Poli e strutturate) solo 2 hanno deciso di applicare le 42 ore settimanali mentre 16 hanno mantenuto le 40 ore.
- Nei compiti delle Polizie comunali non sono previste particolari funzioni specialistiche come presso la Polizia cantonale (reparti interventi speciali, lacuale, cinofila, ecc.) né un percorso di carriera nell'ambito della Polizia giudiziaria; elementi questi di forte attrattività per la Polizia cantonale.



- La Polizia cantonale prevede una pausa giornaliera di un'ora, mentre per la Polizia comunale è prevista una pausa di mezz'ora.
- Gli agenti della Polizia cantonale godono di 24 giorni di congedo computabili quali vacanza annua (fino a 49 anni) a fronte dei 20 previsti per la Polizia comunale.

L'uniformazione ha quindi lo scopo di rafforzare la collaborazione e il coordinamento tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali e permettere di equiparare la nostra organizzazione ai parametri retributivi della Polizia cantonale.

III. Le modifiche del ROD

Al fine di concretizzare le proposte del Municipio si rende necessario procedere ad una revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti. Regolamento quest'ultimo che ad oggi regola le condizioni lavorative dei dipendenti di Ascona. A tal proposito si permette già sin d'ora di rilevare che l'amministrazione comunale sta elaborando una revisione completa del ROD che verrà sottoposto non appena possibile a cod. Consiglio Comunale per approvazione.

In particolare si impongono le seguenti modifiche:

Articolo del ROD	Proposta di modifica del ROD	Commento
Art. 39 bis ROD	<p><u>Proposta modifica nuovo articolo 39 bis:</u></p> <p>1. Le funzioni, i gradi, gli stipendi e le indennità degli agenti del corpo di Polizia di Ascona, fatta eccezione per il Comandante il quale per quanto concerne lo stipendio sottostà al ROD, sono stabiliti dal Regolamento concernente l'uniformizzazione dei gradi e</p>	<p>L'attuale art. 39 bis ROD regola la scala stipendi degli agenti di Polizia, le funzioni e le indennità. Questo articolo deve essere completamente modificato.</p>



	<p>delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunale del 1.06.2017 e dalle disposizioni cantonali da esso richiamate e successive modifiche.</p> <p>2. Per il pagamento dello stipendio e per le trattenute relative ad oneri sociali valgono le disposizioni comunali.</p> <p>3. Modifiche strutturali decise dal Cantone che impattano sugli stipendi e sulle indennità sono valide anche per il personale uniformato del Corpo di Polizia comunale. Per contro non si applicano le misure temporanee di natura finanziaria.</p> <p>4. Il Municipio si riserva la facoltà di applicare eventuali misure straordinarie di risparmio o altre prestazioni favorevoli decise per i propri dipendenti.</p> <p>5. Il Municipio si riserva inoltre la facoltà di non applicare lo scatto automatico qualora ciò dovesse portare a situazioni di disparità di trattamento con gli altri dipendenti del Comune.</p> <p>6. In caso di incongruenze tra le norme previste dal ROD e quelle previste dal RUGraS fa stato il RUGraS.</p>	
--	---	--



	<p><u>Proposta di introduzione del nuovo art. 39 tris ROD</u></p> <p>Le valutazioni e le promozioni sono effettuate in base alle norme previste dalla Legge sulla Polizia cantonale, dal Regolamento concernente i gradi e le promozioni presso la Polizia cantonale e dalla legislazione per il personale dello Stato.</p>	<p>Il ROD attualmente in vigore non prevede delle regole per le valutazioni e promozioni degli agenti di Polizia. Da qui la necessità di regolare questo aspetto in base alla legislazione cantonale alla quale si rinvia.</p>
<p>Art. 43 ROD</p>	<p><u>Proposta di introduzione di un nuovo punto dell'art. 43:</u></p> <p>Ai dipendenti del corpo di Polizia di Ascona che soggiacciono all'art. 39 bis ROD non viene riconosciuto l'assegno di famiglia.</p>	<p>Come spiegato il Municipio ha deciso, per una questione parità di trattamento con gli altri corpi di Polizia comunali che non prevedono questo tipo di assegno, di non versare gli assegni famigliari ai dipendenti del corpo di Polizia. Da qui la proposta di introduzione di un nuovo punto dell'art. 43 ROD.</p>



Art. 49 ROD	<u>Proposta di introduzione di un nuovo punto dell'art. 49:</u> Il presente articolo non si applica al corpo di Polizia di Ascona per il quale vale, per le prestazioni straordinarie, quanto stabilito all'art. 39 ROD.	Come spiegato in precedenza il RUGraS regola in modo esaustivo le prestazioni straordinarie degli agenti uniformati.
------------------------	---	--

Per una migliore comprensione delle modifiche proposte si allegano al presente messaggio i seguenti documenti:

- Estratto degli articoli del ROD attualmente in vigore per i quali si chiede una modifica/adeguamento;
- Il Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunali (RuGraS);
- La scala stipendi dei dipendenti dello stato.

IV. La regolamentazione per il Comandante della Polizia comunale

Il RUGraS, nella sua versione attuale, stabilisce che la classe di stipendio del Comandante debba essere regolata dal ROD ritenuto che in ogni caso lo stipendio versato non potrà superare quello previsto per la classe di stipendio 15 del Cantone (minimo fr. 110'427.-- max 178'769.--.).

Nel ROD attualmente in vigore la classe di stipendio del Comandante è regolata dall'art. 39 bis ROD. Articolo di cui, per i motivi spiegati in precedenza, si chiede la modifica completa.

Al fine di regolare la classe di stipendio del Comandante, che di fatto è un capo servizio, si propone quindi di modificare parzialmente l'art. 39 ROD in vigore introducendo il Comandante in



classe II B quindi con uno stipendio minimo di fr. 120'478.- e un salario massimo di fr. 150'598.--.

Di fatto la modifica del ROD che si propone è la seguente:

Amministrazione	Ufficio Tecnico	Aziende	Istituto scolastico	Museo	Polizia
I Segretariato comunale c.t.a.					
II A Vice-Segretario c.t.a. Capo Servizi finanziari con titolo di contabile controller federale	Direttore e c.t.a.	Direttore c.t.a.			
B Vice-segretario s.t.a.	Direttore s.t.a.	Direttore s.t.a.	Direttore c.t.a.	Direttore e c.t.a.	Comandante

Il Municipio ritiene che la remunerazione prevista per il Comandante, pur essendo nel suo massimo inferiore a quella prevista nel RUGraS, sia giustificata nel caso concreto sia per le responsabilità di un comandante della Polizia Polo di Ascona sia nei confronti dei Capi Servizio alle dipendenze del Comune di Ascona.

Si rileva che non è stata proposta la classe IIA ritenuto come in questa classe sono inseriti i capi servizio con ruoli di responsabilità e con titolo accademico. Titolo quest'ultimo che non è necessario al fine dello svolgimento del ruolo di Comandante di una Polizia Polo.



V. Le conseguenze finanziarie

1.

A seguito del rinvio del ROD al RUGraS in relazione agli stipendi e alle indennità dei dipendenti, gli stipendi degli agenti del Corpo di Polizia di Ascona subiranno delle variazioni.

In particolare, tenuto conto del fatto che le indennità dei dipendenti attualmente previste dal ROD sono superiori rispetto a quelle previste dal RUGraS e tenuto pure conto del fatto che l'indennità di famiglia verrà eliminata, lo stipendio netto dei dipendenti del Comune diminuirebbe.

Il Municipio ha quindi ritenuto opportuno adeguare gli stipendi degli agenti già alle dipendenze del Comune in modo da compensare un'eventuale perdita sul netto. Ciò comporterà una lieve maggiore spesa dal conto stipendi per il Comune che, dai calcoli effettuati, ammonta a circa fr. 15'000.-- per l'anno 2019. Spesa che verrà molto verosimilmente compensata da un risparmio dal conto indennità per straordinari. Questa decisione, di competenza del Municipio, verrà se del caso giustificata in sede di consuntivi. Il Municipio ha comunque ritenuto opportuno, per questioni di trasparenza, informare il Consiglio Comunale di questa decisione che è stata presa al fine di rispettare gli agenti già alle dipendenze del Comune. Chiaro è che i nuovi assunti non beneficeranno di questa decisione e verrà applicato in futuro il RUGraS.

2.

Il rimando nel ROD al RUGraS ha anche un'altra conseguenza di tipo finanziario legata al fatto che il Cantone prevede gli scatti annuali. Scatti che per contro non vengono concessi annualmente ed in modo automatico nel Comune di Ascona che li concede unicamente al merito e di regola al massimo 1 volta per legislatura.

Chiaro è quindi che i futuri preventivi del Comune dovranno tenere conto di questo fattore. Si rileva tuttavia che gli scatti che dovranno essere concessi in futuro sono senz'altro sostenibili a



livello finanziario per il Comune ritenuto come uno scatto a tutti i dipendenti uniformati della Polizia ammonta a mediamente circa fr. 28'000.- annui. Il Municipio si è comunque riservato, come risulta dalla proposta di modifica dell'art. 39 bis, di bloccare eventuali scatti in caso di problemi finanziari del Comune nonché di bloccarli anche nel caso in cui l'applicazione dello scatto automatico dovesse portare a situazioni di disparità di trattamento con gli altri dipendenti.

VI. Il preavviso della Commissione del personale

In base all'art. 57 ROD ogni modifica del ROD deve essere sottoposta alla Commissione del personale la quale ha carattere unicamente consultivo.

Si informa a tal proposito che la Commissione del personale, riunitasi in data 14 febbraio 2019, ha preavvisato favorevolmente le modifiche del ROD esposte in precedenza.

VII. Conclusioni

Il Municipio del Borgo di Ascona ritiene, per i motivi esposti in precedenza, che le modifiche proposte siano senz'altro giustificate e permettano di raggiungere gli obiettivi prefissati. In particolare permettono da un lato di adeguare la legislazione comunale al RUGraS e dall'altro canto permettono di continuare a mantenere l'attrattività del Corpo di Polizia comunale di Ascona.

Il Municipio del Borgo di Ascona confida nel fatto che, a seguito dell'introduzione del RUGraS, si possa finalmente trovare una soluzione alla "caccia" di agenti attualmente in atto. In particolare il Municipio auspica che i Comuni delle altre Polizie Polo non sfruttino i vantaggi dei propri ROD o del RUGraS stesso per attirare gli agenti già alle dipendenze di Polizie comunali.

Ciò considerato il Municipio chiede quindi che vengano approvate le modifiche richieste con il presente messaggio.



2. Aspetti formali e procedurali

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della Gestione e delle Petizioni.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio Comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 cpv. 1 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di delibera è necessaria la maggioranza assoluta dei membri del Consiglio Comunale, ovvero almeno 18 voti (art. 61 cpv. 1 LOC).

3. Proposta di decisione

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare

1. È approvata la modifica degli art. 39, 39 bis, 43, 49 ROD nonché l'introduzione del nuovo art. 39 tris ROD.
2. L'entrata in vigore avverrà dopo ratifica da parte del Consiglio di Stato, Sezione enti locali.

Con stima.

Il Sindaco:

Dr. med. Luca Pissoglio

Per il Municipio:



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi

- Allegati:
- Estratto articoli del ROD attualmente in vigore per i quali si chiede una modifica/adeguamento;
 - Il Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di polizia cantonale e comunali (RuGraS);
 - La scala stipendi dei dipendenti dello stato.