



messaggio municipale no. 05/2018

Comune di Ascona



***Approvazione convenzione di finanziamento tra Comune del
Borgo di Ascona e l'Associazione Mondo Magico ai fini
dell'apertura di un asilo nido nel Comune di Ascona***



v. rif.
n. rif. PB/ca
Risoluzione municipale no. 353
Ascona, 23 febbraio 2018

MESSAGGIO no. 05/2018

del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona
concernente la richiesta di approvazione della convenzione di
finanziamento tra il Comune del Borgo di Ascona e l'Associazione
Mondo Magico ai fini dell'apertura di un asilo nido nel Comune di
Ascona

Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori,

con il presente messaggio sottoponiamo al vostro esame la
richiesta di approvazione della convenzione di finanziamento tra
il Comune del Borgo di Ascona e l'Associazione Mondo Magico ai
fini dell'apertura di un asilo nido nel Comune di Ascona.

1. Premessa

In data 21.06.2016 il gruppo LUI ha presentato in Consiglio
Comunale una mozione generica volta ad avviare uno studio per
la creazione di un Asilo nido ad Ascona. La mozione, discussa
una prima volta in occasione del Consiglio comunale del
26.06.2017, è poi stata ritirata dal primo mozionante in
occasione del CC del 19.09.2017 ritenuto come, così come
spiegato dal Municipio, nel frattempo dei privati si sono
attivati sul territorio di Ascona al fine di poter aprire al
più presto un asilo nido riconosciuto ai sensi della Legge sul



sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni (Legge per le famiglie - LFam) del 15.09.2003.

In particolare il Municipio del Borgo di Ascona è stato contattato dall'Associazione Mondo Magico, con sede a Locarno, la quale ha espresso la sua volontà di aprire al più presto un asilo nido presso lo stabile ex UBS sito in Viale Monte Verità/Viale Papio ad Ascona. Da parte sua il Municipio ha accolto positivamente la proposta e ha dato la sua disponibilità a sostenere l'attività, anche a livello finanziario, nei limiti stabiliti dalla LFam.

Preso atto di ciò l'Associazione Mondo Magico si è immediatamente messa in relazione con il Cantone, e meglio con la Divisione della sanità e della socialità, Divisione dell'azione sociale e delle famiglie, al fine di verificare la fattibilità del progetto. Da parte sua il Cantone ha richiesto all'Associazione di effettuare, quale primo passo, un sondaggio tra i cittadini di Ascona al fine di verificare la necessità e la richiesta di una struttura di questo tipo. Sondaggio che è stato effettuato dall'Associazione in collaborazione con i servizi comunali. Sondaggio dal quale è emersa un'effettiva richiesta di creazione di un asilo nido sul nostro territorio. Preso atto di ciò l'Associazione si è attivata al fine di ottenere i necessari permessi edilizi, sanitari, ecc. ai fini del riconoscimento della struttura ai sensi della LFam. Riconoscimento che ad oggi non è ancora intervenuto ma sul quale il Cantone si è impegnato ad entrare in materia.

Considerato quanto sopra, anche al fine di agevolare l'Associazione Mondo Magico nella ricerca dei necessari crediti di investimento e permettere l'effettiva apertura della struttura, il Municipio del Borgo di Ascona ritiene opportuno sottoscrivere già sin d'ora con l'Associazione una convenzione volta a garantire, almeno per un periodo di 3 anni, un sussidio a livello finanziario.

Da qui la necessità di sottoporre a cod. Consiglio comunale la presente richiesta di approvazione della convenzione di finanziamento tra il Comune del Borgo di Ascona e



L'Associazione Mondo Magico ai fini dell'apertura di un asilo nido nel Comune di Ascona.

2. L'Associazione Mondo Magico

L'Associazione Mondo Magico è un'associazione di diritto privato costituita nel mese di agosto 2017 e iscritta a Registro di commercio nel mese di novembre 2017 ai fini proprio di aprire un asilo nido nel Comune di Ascona. L'Associazione è stata costituita dal gruppo di privati che avevano contattato già nel giugno 2017 il Municipio del Borgo di Ascona.

Scopo dell'Associazione iscritto a Registro di commercio è il seguente: *"Accogliere presso le proprie strutture bambini in età compresa fra i 0 e i 4 anni. Ha come finalità quella di inserire il bambino in un nuovo contesto extra familiare e di sviluppare il processo di socializzazione all'interno di un ambiente educativo dove vengono offerte esperienze pensate e programmate: di gioco, esplorazione, comunicazione, apprendimento, inerenti ai bisogni di crescita effettiva e cognitiva del bambino. Un'ulteriore scopo è di sostenere le famiglie offrendo loro una struttura idonea nella cura ed educazione dei bambini. Per raggiungere tali scopi l'associazione gestisce, in conformità con la legge per le famiglie e alle direttive concernenti i nidi d'infanzia, l'asilo nido Baby's Garden di Ascona."*

L'Associazione, come spiegato in precedenza, dopo aver parlato con il Municipio e aver preso atto del suo interesse, si è attivata con il Cantone al fine di ottenere i necessari permessi. Dopo aver effettuato il summenzionato sondaggio ed aver appurato il bisogno della creazione di una tale struttura l'Associazione ha individuato un luogo adatto per la struttura e meglio i locali siti nello stabile sito alla part. 538 RFD di Ascona (stabile denominato Taverna) sito in Viale Monte Verità/Viale Papio ad Ascona. L'Associazione si è nel contempo attivata al fine di ricevere i necessari permessi per l'idoneità dei locali a livello di sicurezza e sanitario. Permessi che, per il momento, non sono ancora pervenuti. Ciò ha quale conseguenza che il Cantone, pur avendo confermato l'entrata in materia della richiesta ritenuto come il progetto



di gestione ed l'ampiezza dei locali proposti è idonea, non ha ancora riconosciuto la struttura ai sensi della LFam.

Nel contempo l'Associazione Mondo Magico ha presentato al Municipio del Borgo di Ascona il suo concetto di gestione/progetto educativo e il piano finanziario per gli anni 2018-2020.

Il concetto di gestione/progetto educativo prevede la creazione di un asilo nido volto a accogliere fino a 19 bambini in età compresa tra i 3 mesi e i 4 anni. La retta mensile è fissata in fr. 1'300.- per un collocamento al 100% con la possibilità di richiedere dei collocamenti a tempo parziale. Gli scopi educativi della struttura sono quelli indicati a Registro di commercio e menzionati in precedenza. A livello organizzativo la struttura verrà gestita da una direttrice, impiegata al 20% a livello amministrativo e al 60% come supporto al gruppo bebé, 3 educatrici impiegate al 100% occupate con i gruppi bebé/medi/grandi, un'educatrice impiegata al 50%, un apprendista o stagiare impiegata al 100% e un'amministratrice.

Il piano finanziario per gli anni 2018/2020, che non contempla eventuali sussidi comunali e cantonali, prevede una perdita di esercizio variabile tra i fr. 34'000.- e i fr. 52'000.--. Da notare che questo presunto deficit è stato calcolato tenuto conto del fatto che almeno nei primi tempi non è garantita un'occupazione piena dei posti a disposizione. Il deficit previsto potrebbe quindi anche diminuire in caso di piena occupazione dell'Asilo.

Il Municipio, il quale ha analizzato i preventivi e li ritiene plausibili in base alle informazioni a sua disposizione, ha quindi deciso di sostenere finanziariamente il progetto nei limiti della LFam. Si rileva che, per questioni di riservatezza dei dati, il piano finanziario non viene allegato al presente messaggio. Esso è tuttavia a disposizione della Commissione della gestione, la quale potrà effettuare tutte le analisi del caso.



3. La disponibilità finanziaria del Comune ai sensi della LFam

La legge sul sostegno alle attività delle famiglie e di protezione dei minorenni del 15.09.2003 (LFam) stabilisce al suo articolo 4 che i Comuni possono sostenere, con prestazioni finanziarie o in natura, le attività di sostegno alle famiglie riconosciute ai sensi del capitolo uno della Legge. In tal evenienza il singolo Comune può beneficiare, ai sensi dell'art. 30 cpv. 3, di uno sconto fino al massimo del 50% sulla somma complessiva del contributo base che deve versare al Cantone per il sostegno di queste attività. Lo sconto del 50% viene concesso se il Comune partecipa ai costi di esercizio delle attività di sostegno riconosciute ai sensi dell'art. 7 della legge e se garantisce un accesso a questi servizi equo, differenziato e alla portata di tutti. Lo sconto è ridotto al 25% per le attività riconosciute ai sensi dell'art. 9 LFam. Lo sconto complessivo non può tuttavia superare il 50% del contributo base.

Il contributo base che il Comune del Borgo di Ascona deve al Cantone è stato, negli ultimi anni, di circa fr. 160'000.--/170'000.--. Tale importo, conformemente all'art. cpv. 3 LFam, è stato fissato in base ad una percentuale uniforme del nostro gettito d'imposta cantonale. Considerata la situazione finanziaria del Comune non è da prevedere, almeno nei prossimi 3 anni, una riduzione dell'importo di contributo che il Comune deve al Cantone. Si fa notare che tale importo è regolarmente inserito nei preventivi e consuntivi e quindi può essere gestito dal Municipio il quale può deciderne, nell'ambito della gestione corrente, la sua ripartizione.

Dal momento dell'entrata in vigore della LFam il Municipio del Borgo di Ascona ha usufruito della possibilità concessagli dalla LFam di ottenere uno sconto del 50% con conseguente sussidio diretto alle strutture presenti nella regione. Considerate le cifre esposte in precedenza il Municipio ha quindi potuto versare alle strutture presenti sul territorio circa fr. 80'000.--/85'000.--.

In particolare negli ultimi anni il Municipio del Borgo di Ascona ha sussidiato, e intende continuare a farlo, il Giardino dei Piccoli, unica struttura presente sul nostro territorio gestita in modo egregio da Suor Ginetta. Questa struttura rientra nelle strutture sussidiabili ai sensi



dell'art. 9 LFam. Di conseguenza il Municipio ha versato e continuerà a versare in futuro a questa struttura l'importo massimo concesso dalla LFam. Nel 2017 l'importo versato a favore di questa struttura è stato di circa 25'000.--

Con il restante importo a sua disposizione il Municipio ha sostenuto e sussidiato in modo diretto le altre strutture presenti nella regione. In particolare, nel 2017, ha versato dei sussidi diretti all'asilo nido del Comune di Locarno, all'Associazione famiglie diurne del Sopraceneri, all'Associazione Albero azzurro asilo nido Coccinelle, al centro extrascolastico Mira Associazione zerosedici, all'Associazione ai Saleggi Asilo nido il Ciliegio ed infine al Nido per l'infanzia il Cucciolo.

Considerata la volontà del Consiglio Comunale di sostenere la creazione di un asilo nido ad Ascona il Municipio, fermo restando la chiara volontà di continuare a finanziare il Giardino dei piccoli, propone di concentrare la maggior parte dell'importo restante a sua disposizione a favore della nuova struttura che verrà aperta dall'Associazione Mondo Magico sul nostro territorio.

Si fa tuttavia notare che, ai sensi dell'art. 28 LFam, il contributo che il Comune potrà versare all'Asilo nido dell'Associazione Mondo Magico non è illimitato. Il capoverso 4 del disposto in parola stabilisce di fatti che il sussidiamento cantonale e comunale dei nidi dell'infanzia non deve superare l'80% delle spese riconosciute di formazione, di aggiornamento e di supervisione, di materiale didattico e dei salari e degli oneri sociali del personale educativo. Nella convenzione il contributo è quindi stato limitato in tal senso.

Chiaramente questa proposta non viene formulata a cuor leggero considerando che molte strutture presente nella regione fanno affidamento sul contributo del nostro Comune. Queste strutture, in caso di sottoscrizione della convenzione, verranno tuttavia debitamente avvertite in modo da potersi organizzare per tempo. Si rileva tuttavia che, considerato l'importo a disposizione della LFam e considerata la situazione finanziaria del Comune, si tratta tuttavia



dell'unica proposta fattibile al fine di realizzare il progetto di un asilo nido ad Ascona.

4. La convenzione

Come detto in precedenza l'Associazione Mondo Magico ha chiesto al Municipio la sua disponibilità a finanziare la loro attività. Disponibilità che il Municipio ha dato a condizione che la struttura venga effettivamente aperta e che la stessa venga riconosciuta quale struttura sussidiabile ai sensi della LFam.

L'Associazione Mondo Magico ha tuttavia la necessità di formalizzare già sin d'ora un accordo della durata di almeno 3 anni ritenuto che solo con un sussidio pubblico potrà beneficiare di ulteriori aiuti finanziari ed in particolare potrà accedere ai necessari prestiti bancari per poter avviare l'attività.

Da qui la necessità di sottoscrivere la convenzione oggetto del presente messaggio. A tal proposito si fa notare che, come già accennato in precedenza, l'importo di fr. circa 80'000.-- /85'000.-- a disposizione del Comune ai sensi della LFam è inserito in gestione corrente. Fino ad ora il Municipio ha gestito questo importo annualmente attribuendo il sussidio alle strutture che meglio riteneva opportune e attive sul territorio. Nel caso concreto tuttavia, vista la necessità di avere una garanzia finanziaria di almeno 3 anni, si rende necessaria la sottoscrizione di una convenzione. Forma giuridica quest'ultima che, ai sensi della LOC e in base al Regolamento comunale, deve essere sottoposta a cod. Consiglio Comunale per la sua approvazione. Da qui il presente messaggio.

Il contenuto della convenzione, che viene allegata al presente messaggio quale doc. 1, è molto semplice. L'Associazione Mondo Magico si impegna ad aprire a settembre 2018 la sopradescritta struttura e si impegna pure a far riconoscere la stessa dal Cantone ai sensi della LFam. Da parte sua il Municipio si impegna a coprire i costi per l'affitto dei locali pari, in base al piano finanziario presentatoci, a fr. 42'000.--. Il Municipio si impegna altresì a coprire un'eventuale copertura del deficit fino ad un importo massimo di fr. 15'000.--.



Deficit che dovrà chiaramente essere comprovato e certificato da un revisore riconosciuto. Rileviamo che con questo sussidio del Comune l'Associazione, in base ai piani finanziari, dovrebbe non presentare in futuro deficit di esercizio. Chiaramente è pure stato stabilito il principio secondo il quale tale importo verrà versato nei limiti di quanto ammesso dalla LFam. Gli importi inseriti sono quindi quelli massimi che il Comune si impegna a versare ai sensi della LFam.

Si rileva che quale controprestazione del sussidio dato dal Comune viene richiesto l'accesso prioritario dei bambini di genitori domiciliati ad Ascona.

La convenzione ha durata di 3 anni e potrà essere rinnovata direttamente dal Municipio anno per anno. Al Municipio è inoltre data facoltà di disdetta per motivi gravi. Per tutti gli altri dettagli vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata.

5. Conclusione

Il Municipio del Borgo di Ascona certo della bontà del presente messaggio e certo in particolare del fatto che, per il mezzo della sottoscrizione di questa convenzione si potrà finalmente giungere all'apertura sul territorio del nostro Comune di un asilo nido, chiede a cod. Consiglio comunale di voler approvare la convenzione di finanziamento tra Comune del Borgo di Ascona e l'Associazione Mondo Magico ai fini dell'apertura di un asilo nido nel Comune di Ascona.

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione e petizioni.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC).

Quoziente di voto: per l'approvazione del dispositivo di deliberazione è sufficiente la maggioranza semplice, ovvero la maggioranza dei votanti ritenuto un minimo di 12 voti affermativi.

**Proposta di decisione:**

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

deliberare:

1. È approvata articolo per articolo e nel suo complesso la convenzione di finanziamento tra Comune del Borgo di Ascona e l'Associazione Mondo Magico ai fini dell'apertura di un asilo nido nel Comune di Ascona.
2. Il Municipio è autorizzato a sottoscrivere la convenzione e a esplicitare i compiti ivi contenuti.

Con ogni stima.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Dr. med. Luca Pissoglio



La Segretaria:

Avv. Paola Bernasconi

Allegati:

-Doc. 1: Convenzione citata